



全国中文核心期刊  
中文人文社会科学引文数据库来源期刊 (CSSCI)  
中国人文社会科学核心期刊  
中国人民大学复印报刊资料重要转载来源期刊  
中国政法类核心期刊

ISSN1004-8049

CN11-3152/K

# 太平洋学报

Taipingyang Xuebao  
PACIFIC JOURNAL

(月刊)

第26卷 第1期 Vol.26 No.1

(1993年创刊)

2018

- 关于海洋强国战略的思考  
贾宇
- 特朗普“美国第一”安全战略与中美博弈  
滕建群
- 建构以实践为导向的可持续和平——新型大国关系的再解析  
金灿荣 张昆鹏
- 全球治理体系变革与中美新型大国关系建构  
刘建飞 谢剑南

太平洋学报

第二十六卷

第一期

二零一八年一月

海洋出版社



PACIFIC JOURNAL

Vol.26 No.1

# 太平洋学报

(月刊)

2018年(第26卷)第1期

## 《太平洋学报》编辑委员会

顾问: 吴敬琏 张登义 鹿守本

主任: 张宏声

副主任: 石青峰 杨绥华

主编: 丁磊

副主编: 杜钢建 金灿荣 罗肇鸿

戴桂林 李国强 贾宇

编委: (以姓氏笔画为序)

丁一凡 小原凡司(日本) 王义桅

王校轩 王逸舟 王琪 王斌

田新建 史春林 朴键一 曲探宙

朱坚真 朱锋 朱瑞良 庄芮

刘仁山 刘江永 刘建飞 刘容子

安仁海(韩国) 孙小迎 孙吉亭

孙学峰 严安林 苏浩 杜钢建

李红云 李国强 杨伯江 杨金森

杨泽伟 杨绥华 肖洋 时殷弘

吴士存 吴敬琏 吴磊 余民才

宋伟 张文木 张国有 张洁

张振江 张海文 张蕴岭 阿东

陈文玲 陈玉荣 陈须隆

陈勇(美国) 林民旺 林宏宇

罗肇鸿 金永明 金灿荣 周大地

周琪 郑海麟(加拿大) 赵龙跃

胡金焱 胡念祖(中国台湾) 胡德坤

柯昶 秦为稼 贾宇 夏善晨

倪峰 徐光裕 翁立新 高世楫

**高恒** 鹿守本 商乃宁 韩锋

韩增林 傅梦孜 傅岷成(中国台湾)

鲁义 雷波 翟崑 潘敏

潘新春 戴桂林

C. Raja Mohan(拉贾·莫汉, 印度)

Michael Pillsbury(白邦瑞, 美国)

## 目次

### 海洋强国建设

关于海洋强国战略的思考 ..... 贾宇(1)

黎塞留的海权思想与法国近代海权的形成 .....  
..... 胡德坤 李想(9)

### 政治与法律

特朗普“美国第一”安全战略与中美博弈 ..... 滕建群(18)

特朗普政府气候政策的调整及影响 ..... 于宏源(25)

建构以实践为导向的可持续和平  
——新型大国关系的再解析 ..... 金灿荣 张昆鹏(34)

全球治理体系变革与中美新型大国关系建构 .....  
..... 刘建飞 谢剑南(47)

“一国两制”规范创新的中国智慧 ..... 李志永 袁正清(64)

### 21世纪海上丝绸之路建设

“一带一路”倡议的认识误区与理论探索 .....  
..... 杨国桢 王小东(75)

经北冰洋连接欧洲的蓝色经济通道对接俄罗斯北方航道复兴  
——从认同到趋同的路径研究 ..... 赵隆(82)

### 热点问题笔谈

中国在全球经济治理中的地位和作用 ..... 孙振宇(92)

## CONTENTS

### Building China into A Strong Maritime Country

On China's Maritime Power Strategy ..... JIA Yu(1)

Richelieu's Thought on Sea Power and the Formation of Sea Power of Modern France ..... HU Dekun LI Xiang(9)

### Politics and Law

On Trump's National Security Strategy of *America First* and the Game Relationship between China and the U.S. .... TENG Jianqun(18)

The Adjustment of Trump Government's Climate Policy and Its Implications ..... YU Hongyuan(25)

Constructing a Sustainable Peace of Practice Oriented—Re-analysis of New Model of Major-country Relationship ..... JIN Canrong ZHANG Kungpeng(34)

The Transformation of Global Governance System and the Construction of a New Model of Sino-American Major-Country Relations ..... LIU Jianfei XIE Jiannan(47)

The Norm Innovation of "One Country, Two Systems" and Its Chinese Wisdom ..... LI Zhiyong YUAN Zhengqing(64)

### Pushing Ahead 21st Century Maritime Silk Road Initiative

The Misunderstanding and Theoretical Exploration of "the Belt and Road Initiatives" ..... YANG Guozhen WANG Xiaodong(75)

Aligning the Blue Economic Passage leading up to Europe via the Arctic Ocean with Russia's Reviving Northern Sea Route: From Identification to Harmonization ..... ZHAO Long(82)

### Discussion on Hot Issues

The Role of China in Global Economic Governance ..... SUN Zhenyu(92)

本刊实行专家匿名审稿制度  
所刊发文章不代表本刊观点

### 本刊启事

为适应我国信息化建设,扩大本刊及作者知识交流渠道,本刊已被中国核心期刊(遴选)数据库、中文科技期刊数据库、中国学术期刊网络出版总库及CNKI系列数据库等多家数据库收录。若作者对此有异议,请在来稿时向本刊说明,本刊将作另行处理。

《太平洋学报》编辑部

DOI: 10.14015/j.cnki.1004-8049.2018.01.001

贾宇:“关于海洋强国战略的思考”,《太平洋学报》,2018年第1期,第1-8页。

JIA Yu, “On China’s Maritime Power Strategy”, *Pacific Journal*, Vol.26, No.1, 2018, pp.1-8.

# 关于海洋强国战略的思考

贾宇<sup>1</sup>

(1.国家海洋局海洋发展战略研究所,北京,100171)

**摘要:**海洋对中华民族的生存发展至关重要。海洋问题是国家发展的战略问题,海洋战略决定着国家海洋事业的兴衰成败。1949年以来,中国的海洋战略经历了从以“生存”为底线的海洋认知,到以“发展”为基调的海洋政策,再到以“强国”为战略目标的发展过程,形成了以“建设海洋强国”为核心内涵的海洋发展战略。中国正处在实施海洋强国战略的重要机遇期,既有良好环境和基础,也有风险和挑战,但机遇大于挑战。实施海洋强国战略,促进中国从海洋大国向海洋强国转变,是实现新时代中国特色社会主义发展战略安排的重要一环。

**关键词:**海洋;海洋强国;战略

中图分类号:D601

文献标识码:A

文章编号:1004-8049(2018)01-0001-08

海洋是人类生存发展的源泉。海洋独特的战略价值培育了非凡的中华海洋文明,丰富的海洋资源支撑了中华民族的繁衍和发展,开发和利用海洋是世界强国发展的必由之路。海洋战略决定着国家海洋事业的兴衰成败。2017年10月,在中国共产党第十九次全国代表大会上,习近平总书记代表十八届中央委员会向大会做的《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》的报告,提出“坚持陆海统筹,加快建设海洋强国”。战略关乎国运,建设海洋强国的战略思想助力中国走向世界舞台的中心。

## 一、海洋与中华民族 ——重要的战略地位

海洋总面积约为3.6亿平方公里,占地球总

面积的71%,蕴藏着丰富的资源,具有重要的价值。在经济全球化和世界多极化的条件下,海洋对世界政治经济秩序和国家安全与发展的影响越来越大,已经成为人类生存与发展空间拓展的主要领域。

### 1.1 独特的海洋战略价值

(1)海洋是富饶的资源宝库

海洋是个蓝色的聚宝盆,是人类可持续发展的宝贵财富。海洋生物资源有23万种之多,其中鱼类1.9万种,包括重要的捕捞对象800多种,可捕量2亿~3亿吨。全球海洋石油可采储量约1350亿吨,海洋天然气约140万亿立方米。海洋可再生能资源约70亿千瓦,是目前全世界发电能力的十几倍。海洋中还有盐、钾、碘、溴、金、铀等多种固体矿物资源。国家管辖

收稿日期:2017-11-01;修订日期:2017-12-08。

基金项目:本文是国家社科基金重大项目“习近平海洋强国思想研究”(17VHQ001)的阶段性成果。

作者简介:贾宇(1964—),女,辽宁朝阳人,国家海洋局海洋发展战略研究所研究员,国家领土主权与海洋权益协同创新中心研究员,法学博士,主要研究方向:海洋法、海洋战略。

范围之外的国际海域,蕴藏着丰富的、潜在商业开采价值巨大的金属矿产资源。其中,多金属结核资源 700 多亿吨,富钴结壳资源 210 亿吨,海底热液硫化物资源 4 亿多吨。深海遗传资源是正在快速发展的新领域,已有国际专利近 1 000 项,其中美、德、日等发达国家占到 70%。中国内地尚属空白。

### (2) 中国海域自然环境和资源条件优越

中国海域海洋生物物种繁多,已鉴定的达 20 278 种,已经开发的渔场面积达 81.8 万平方海里。中国有浅海、滩涂总面积约 1 333 万公顷,其中可进行人工养殖的水面有 260 万公顷,已经开发利用的有 93.8 万公顷。中国海域有 30 多个沉积盆地,面积近 70 万平方千米,石油资源量约 250 亿吨,天然气资源量约 8.4 万亿立方米。中国沿海共有 160 多处海湾和几百千米深水岸线,许多岸段适合建设港口,发展海洋运输业。沿海地区共有 1 500 多处旅游娱乐景观资源,适合发展海洋旅游业。中国海域还有丰富的海水资源和海洋可再生能源。

### (3) 海洋经济是新的增长点

目前,通过开发利用海洋形成的海洋产业已经超过 20 个,海洋经济产值超过世界经济总量的 4%,成为新的经济领域和增长点。海洋及其沿海生态系统以及各种海洋利用途径,为全世界数十亿人口提供了粮食、能源、运输通道和就业岗位。人类对海洋的调查研究不断取得新发现,仅 2016 年就发现了 30 多种海洋生物新物种。海水化学元素提取、深海海水利用等海洋资源的开发利用不断取得新成就,并在持续不断探索海底油气、深海遗传资源等新的开发领域。

(4) 中国海洋经济为国民经济社会发展做出重要贡献

近十年来,中国的海洋经济保持高速增长,海洋渔业产量、海运货物吞吐量、造船工业订单量多年位居世界首位,海洋油气产量超过 5 000 万吨油当量,船舶出口覆盖 169 个国家和地区。2016 年,海洋生产总值占国内生产总值的 9.5%,保持高于同期国内生产总值增速的发展态势,全国涉海就业人员达 3 624 万。<sup>①</sup> 沿海 11

省(市区)以 13% 的国土面积,承载着全国 41% 以上的人口,创造了 60% 以上的国内生产总值。

沿海地区的蓝色产业带带动了东部地区率先发展。大型港口、跨海桥梁和海底隧道等重大基础设施的建设,加快了生产要素流动与区域经济融合,促进并支撑了沿海地区经济发展。

### (5) 海洋是战略新疆域

根据《联合国海洋法公约》(以下简称《公约》),约占海洋总面积 30% 的近海海域,可以被 150 多个沿海国通过领海、专属经济区、大陆架等方式,主张为管辖海域,这部分海域的总面积约为 1.09 亿平方千米。领海是国家领土的重要组成部分,沿海国对专属经济区、大陆架中的自然资源可以行使主权权利。作为国际海域的公海和国际海底区域(《公约》称之为“区域”)约为 2.5 亿平方千米,是世界各国探索、开发和利用的“公地”,正在成为战略新疆域。

中国位于亚洲大陆的东部,太平洋的西岸,既是大陆国家,也是海洋国家。中国的陆地国土幅员辽阔,有 960 多万平方千米,南北相间长约 5 500 千米,东西相间宽达 5 200 千米,陆地边界长约 22 800 千米。中国大陆东南两面为海洋所环抱,濒临渤海、黄海、东海和南海,大陆海岸线绵亘南北,北起中朝边界的鸭绿江口,南至中越边界的北仑河口,全长约 18 000 千米。中国有 11 000 余个海岛,海岛总面积约占陆地面积的 0.8%。<sup>②</sup> 基于以上地形特征,根据《公约》和我国国内法的有关规定,中国可主张的管辖海域面积约 300 万平方千米,相当于陆地国土的 1/3,是宝贵而有限的生产生活空间。中国大洋矿产资源研究开发协会和中国五矿集团,分别与国际海底管理局签订了关于多金属结核、多金属硫化物和富钴结壳的勘探合同,获得了西北太平洋、东北太平洋和西南印度洋国际海底区域共 16.1 万平方千

<sup>①</sup> 国家海洋局:《2016 年全国海洋经济统计公报》,国家海洋局网站,2017 年 3 月 16 日, [http://www.soa.gov.cn/zwgk/hygb/zghyjjjgb/201703/t20170322\\_55289.html](http://www.soa.gov.cn/zwgk/hygb/zghyjjjgb/201703/t20170322_55289.html)。

<sup>②</sup> 国家海洋局:《2015 年海岛统计调查公报》,国家海洋局网站,2016 年 12 月 27 日, [http://www.soa.gov.cn/zwgk/hygb/hdtjdc/201612/t20161227\\_54241.html](http://www.soa.gov.cn/zwgk/hygb/hdtjdc/201612/t20161227_54241.html)。

米具有专属勘探权和优先商业开采权的四块专属勘探矿区。<sup>①</sup> 中国是世界人口最多的发展中国家,应该更多地开发利用公海和国际海底区域及其资源。

### (6) 海洋是融入世界的大通道

地球上的海洋是连在一起的,海洋是各国融入世界的大通道,经济全球化离不开海洋。马克思在《共产党宣言》中指出,“世界市场使商业、航海业和陆路交通得到了巨大的发展。这种发展又反过来促进了工业的扩展”。世界各国都十分重视争夺海洋,大国的政治家、战略家都从战略全局上关注海洋。不可逆转的经济全球化浪潮使国家之间的经济贸易往来更加频繁,全球90%的贸易通过海洋运输。如果没有海运,洲际贸易无法进行,世界经济将面临瘫痪。

中国的经济重心在东部沿海地区,但国家利益已超出地理边疆,成为深度融入全球经济、高度依赖海洋的开放型经济体。中国经济的对外依存度已高达60%,对外贸易运输量的90%以上是通过海上运输完成的。中国商船队的航迹遍布世界1200多个港口,世界10个最大的集装箱港口的一半在中国。世界航运市场19%的大宗货物运往中国,22%的出口集装箱来自中国。中国对外原油依存度已达到55%,预计到2020年石油的对外依存度可能会达到70%,而进口石油的运输有90%都是通过海运完成的。中国已经成为依赖海洋通道的外向型经济大国,形成了利用两个市场、两种资源的“大进大出”的基本经济格局。海洋已经成为支撑这一格局的重要载体。

## 1.2 非凡的中华海洋文明

生命起源于海洋。旧石器时代向新石器时代过渡(约15000年前)时开始出现渔猎经济。新石器时代,海产品已成为重要的食物来源。5000年前,山东胶县的三里河人开始大量捕捞海鱼。《竹书纪年》记载,商周(公元前21世纪—公元前221年)时“东狩于海,获大鱼”。

14世纪以前,海洋的作用主要是沿海地区

的民众利用海洋发展渔业、盐业和沿岸交通,即“渔盐之利”和“舟楫之便”。人类对海洋的认识、开发和利用集中于“靠海吃海”与“就近航海”,海洋文明主要表现为“沿海文明”。海洋仍是分割世界各大陆的天堑,中国基本上处于一个相对封闭的地理环境中。

自15世纪开始,随着航海技术的进步、新航路的开辟以及世界体系的形成,欧洲列强掀起了远航探险的热潮,海洋成为大国掠夺海外财富的通道和竞技场。海洋在世界政治经济中发挥的作用越来越突出,欧洲列强开始率先利用工业革命积聚的优势力量进行殖民扩张,葡、西、荷等先后成为海洋强国,进而发展成为世界强国。《共产党宣言》中所谓“世界市场”的形成与交通的便利密不可分,特别是全球海上交通。

19世纪末,美国经济实力超过老牌资本主义强国英国,进入全面扩张时期。马汉(Alfred Thayer Mahan)提出的海权论(sea power)为美国走上称霸海洋的道路奠定了理论基础。马汉全面系统地论述了海上力量对历史的影响,论述了“强大的舰队”“繁荣的商业”和“海外基地”互相依存的关系。马汉认为,海权是“凭借海洋或通过海洋能使一个民族成为伟大民族的一切东西”,对世界历史发展有决定性影响。所有帝国的兴衰,决定性的因素在于是否控制了海洋。

韩非子曾提出“历心于山海而国家富”的著名论断。中国在15世纪早期也有过郑和下西洋的壮举。但由于仍然处于封建社会,农业经

① 2001年5月22日,中国大洋协会与国际海底管理局签订《多金属结核勘探合同》,获得位于西北太平洋国际海底区域的7.5万平方千米具有专属勘探权和优先商业开采权的多金属结核勘探合同区。2011年11月18日,中国大洋协会与国际海底管理局签订《多金属硫化物勘探合同》,获得位于西南印度洋国际海底的1万平方千米具有专属勘探权和优先商业开采权的多金属硫化物勘探合同区。2014年4月29日,中国大洋协会与国际海底管理局签订《富钴结壳勘探合同》,获得位于西北太平洋国际海底的3000平方千米具有专属勘探权和优先商业开采权的富钴结壳勘探合同区。2015年7月20日,国际海底管理局理事会通过决议,核准中国五矿集团提出的东北太平洋国际海底区域多金属结核保留区的勘探工作计划,获得7.3万平方千米矿区的专属勘探权和优先开采权。

济、大陆文明居于主导地位,中国的海洋活动缺乏制度、经济和海洋文明的支撑,最终并未像西方列强那样发展成强大的海权国家。明中叶以后,由于海洋方向面临的安全压力逐渐显现,统治者为加强海防,实行海禁政策,本不十分活跃的海洋活动进一步受到冲击。公元19世纪,西方列强入侵中国多来自海上。在1840—1940年的100多年中,日、英、法、美、俄、德等国从海上入侵中国达470余次,其中规模较大的有84次,动用舰艇1860多艘次。<sup>①</sup>来自海上、进而导致中国国运改变的侵略战争主要有:两次鸦片战争、中法战争、甲午战争以及八国联军侵华战争。切肤之痛令近代中国的有识之士深刻地认识到“兴邦张海权”的道理。

## 二、中国的海洋战略 ——建设海洋强国

战略(strategy)是“对军事力量运用与建设全局的筹划和指导”。<sup>②</sup>毛泽东在《中国革命战争的战略问题》中指出,“战略问题是研究战争全局的规律的东西”,<sup>③</sup>这是具有现代意义的关于战略的定义。《中国人民解放军军语》认为,战略亦称军事战略,强调战略对战争全局的筹划和指导。<sup>④</sup>在军事安全领域,战略与战争密切相关。

战略的概念也被广泛运用于非军事领域,以研究重大问题的规律以及解决问题的策略、方法和艺术,逐步形成了战略本意之外更广泛的含义。战略概念在海洋领域的应用和战略理念与海洋事务的结合,谓之海洋战略。中国的海洋战略经历了一个从无到有、从模糊到清晰、从简单到丰富的发展过程。

### 2.1 新中国海洋战略的历史脉络

自1949年中华人民共和国政府成立以来,中国的海洋战略从开始萌芽到迅速发展,迄今已有较为丰富的内涵,呈现出一幅“生存—发展—强大”的路线图。

作为海陆复合型国家,中国在安全方面深

受海陆双重困扰。一方面,中华人民共和国成立之初就面临着严重的海上安全威胁。据守台湾岛的国民党当局不断以各种方式骚扰大陆的东南沿海地带,以美国为代表的帝国主义国家对新中国实施军事遏制、经济封锁的打压政策。另一方面,苏联长期构成来自中国北部和西北边疆的现实威胁。特别是20世纪60年代中苏交恶之后,漫长的北部边疆成为中国防务的重点。塞防重要性的上升导致中国对海洋权益和岛屿主权的维护被迫居于次要地位,部分南海周边国家借机大肆侵占中国的岛礁、海域和资源。

面对现实的海洋安全威胁,中国海洋战略的核心是建设海军,加强岸防和海防,抵御外敌入侵,保卫国家安全。1958年《中华人民共和国政府关于领海的声明》,<sup>⑤</sup>初步建立了基本的领海制度,确定了当时并不多见的12海里领海宽度,宣示了对中国大陆及其沿海岛屿,台湾及其周围各岛、澎湖列岛、东沙群岛、西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛以及其他属于中国的岛屿的领土主权,一定程度上划定了中国海洋主权的范围,并就台湾海峡的紧张局势和日本渔船到中国近海的非法捕捞等侵权行为进行法律上的自卫。以底线思维来看待海洋问题,中国海洋战略的核心关切是生存,是在恶劣的周边和国际环境之下“活下来”。

20世纪80年代,国际形势发生较大变化,“和平与发展”成为时代主题。在这一时代背景下,中国的海洋战略也向改革开放、发展经济的角度进行重要调整。彼时中国的海洋战略思想,一是海洋安全方面的战略防御,二是经济建设方面的对外开放。邓小平同志指出:“我们的

① 张序三著:《海军大辞典》,上海辞书出版社,1993年,第1255页。

② 肖天亮著:《战略学》,国防大学出版社,2015年版,第13页。

③ 《毛泽东选集》(第一卷),解放军出版社,1986年版,第342页。

④ 《中国人民解放军军语》,军事科学出版社,2011年版,第50页。

⑤ 1958年9月4日第一届全国人民代表大会常务委员会第100次会议批准通过。

战略始终是防御,20年后也是战略防御,包括核潜艇也是战略防御武器……就是将来现代化了,也还是战略防御。”他多次提出要“进军海洋,造福人民”;要“发展海洋事业,振兴国家经济”;要通过海洋走向世界,发展经济,提高人民生活水平。所谓对外开放,实质特征就是向海洋开放,在沿海地区设立经济特区,发展海洋经济,并且走向深海、大洋和极地,“为人类和平利用南极作出贡献”。<sup>①</sup>在时机尚不成熟的历史条件下,邓小平提出了“搁置争议、共同开发”等缓解海洋争端的“权宜之计”。这一时期,中国海洋战略的核心关切,除了海洋安全问题,更主要的是国民经济发展问题,是开发海洋资源,发展海洋经济,使中国人民能够“活得好”。

世界海洋形势已经并且依然在发生深刻变化,中国所处的海洋政治地理环境纷繁复杂,国际和周边海洋政治、经济以及安全形势对中国的影响更多更深更广。2015年5月国新办发布的《中国的军事战略》白皮书,强调“近海防御、远海护卫”战略,<sup>②</sup>要求逐步实现近海防御型向近海防御与远海护卫型综合转变,构建合成、多能高效的海上作战力量体系。中国的海洋安全环境已经大幅好转。

## 2.2 新时代的中国海洋战略

### (1) 海洋战略形成的重大决策

海洋在国家 and 民族兴衰史中扮演重要角色。纵观历史,向海则兴,背海则衰。在和平与发展的时代背景下,“国内外形势正在发生深刻复杂变化,我国发展仍处于重要战略机遇期,前景十分光明,挑战也十分严峻。”<sup>③</sup>统筹国内国际两个大局,强化机遇意识,建设中国特色海洋强国,是全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的必由之路。

21世纪,人类进入了大规模开发利用海洋的时期。海洋在国家经济发展格局和对外开放中的作用更加重要,在维护国家主权、安全和发展中的地位更加突出,在国家生态文明建设中的角色愈加显著,在国家政治、经济、军事、科技竞争中的战略地位也明显上升。中国既是陆地大国,

也是海洋大国,拥有广泛的海洋战略利益。<sup>④</sup>

2003年《全国海洋经济发展规划纲要》在“海洋经济发展的总体目标”中提出,“逐步把我国建设成为海洋强国”,这是中国政府在重要的文件中首次提出“海洋强国”。2011年《国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》明确规定:“我国应坚持陆海统筹,制定和实施海洋发展战略,提高海洋开发、控制、综合管理能力。”

中国共产党在第十六次全国代表大会报告中提出“实施海洋开发,搞好国土资源综合整治”。十七大报告提出“提升高新技术产业,发展……海洋等产业”。十八大报告从战略高度对海洋事业发展作出了全面部署,明确提出要“提高海洋资源开发能力,发展海洋经济,保护海洋生态环境,坚决维护国家海洋权益,建设海洋强国。”

2017年10月,习近平同志在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告中强调“坚持陆海统筹,加快建设海洋强国”,树立和践行“绿水青山就是金山银山的理念”,提出“节约资源和保护环境的基本国策”。从实施海洋开发,到发展海洋产业,再到建设海洋强国,进而加快建设海洋强国。在中国共产党的文件中,中国海洋发展战略的内涵日渐丰富和完善。无论是开发海洋资源,还是发展海洋产业,核心要义是为了“建设海洋强国”。

### (2) 建设海洋强国的战略任务

当今世界的海洋强国都是海洋经济发达、海洋科技创新强劲、海洋生态环境优美、海防力

<sup>①</sup> 1984年邓小平同志给中国首次南极考察队的题词,参见:“综述:中国南极科考20年”,2004年10月23日, <http://tech.sina.com.cn/it/2004-10-23/0834445417.shtml>。

<sup>②</sup> 中华人民共和国国务院新闻办公室:《中国的军事战略》白皮书(全文),国务院新闻办公室网站,2015年5月26日, <http://www.scio.gov.cn/ztk/dtzt/2015/32868/32871/Document/1435054/1435054.htm>。

<sup>③</sup> 习近平:“决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告”,新华网,2017年10月18日, [http://news.xinhuanet.com/2017-10/27/c\\_1121867529.htm](http://news.xinhuanet.com/2017-10/27/c_1121867529.htm)。

<sup>④</sup> “习近平在中共中央政治局第八次集体学习时强调 进一步关心海洋认识海洋经略海洋 推动海洋强国建设不断取得新成就”,央视网,2013年07月31日, <http://news.cntv.cn/2013/07/31/VIDE1375269362728268.shtml>。

量强大的海洋大国。中国建设海洋强国, 战略领域和任务包括下列几点。

一要大力发展海洋经济。以经济为基础, 提高海洋资源开发能力, 着力推动海洋经济向质量效益型转变。较高的海洋开发能力和发达的海洋经济是建设海洋强国的重要基础, 海洋经济应为国家能源安全、食物安全、水资源安全做出更大贡献。

二要保护海洋生态环境。以管理为手段, 保护海洋生态环境, 着力推动海洋开发方式向循环利用型转变。美丽中国离不开美丽海洋。“富强、民主、文明、和谐、美丽”的社会主义现代化强国, 离不开“碧海蓝天、洁净沙滩”。<sup>①</sup>

三要大力发展海洋科技。以科技为先导, 发展海洋科学技术, 着力推动海洋科技向创新引领型转变。海洋高新技术是建设海洋强国的重要支撑, 要依靠科技进步和创新, 努力突破制约海洋经济发展和海洋生态保护的科技瓶颈。

四要建设强大的海上力量。提高海洋综合实力是捍卫中国的核心利益和维护国家海洋权益的物质基础, 也是作为负责任大国“维护国际公平正义”, 为世界和地区和平稳定作出贡献的底气所在。以海上力量为保障, 推动海洋维权向统筹兼顾型转变, 有效维护国家海洋权益。“中国决不会以牺牲别国利益为代价来发展自己, 也决不放弃自己的正当权益, 任何人不要幻想让中国吞下损害自身利益的苦果”。<sup>②</sup>

### 三、建设海洋强国的机遇和挑战

当前, 世界正处于大发展大变革大调整时期。世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展, 国际力量对比更趋平衡, 和平发展大势不可逆转。中国是陆海兼备的大国, 正处在建设海洋强国的重要战略机遇期, 机遇和挑战并存, 机遇大于挑战。

#### 3.1 发展环境和基础条件

经过近70年的发展, 中国海洋事业不断发展壮大, 从1949年之前积贫积弱、一穷二白、有

海无防的海洋弱国, 逐步发展成为具有重要国际影响力的海洋大国。从向海图存到向海开放, 从开发海洋到向海图强, 现在的中国已经具备建设海洋强国的基础条件, 恰逢建设海洋强国的历史机遇。

#### (1) 世界历史进入和平与发展时代

第二次世界大战之后, 尽管冷战和冷战思维依然存在, 但海洋强国、海洋大国之间没有发生大规模战争, 和平、发展、合作依然是世界主流, 海洋霸权国家和一般海洋强国竞争与合作并存。先发国家和后起之秀在海上武装力量发展、海洋资源开发利用、海上通道控制与利用、海洋科学技术研发与利用等领域展开激烈竞争。同时, 世界经济增长乏力、恐怖主义、网络安全、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延, 国际社会共同应对全球性问题成为大势所趋, 合作成为各国的必然选择。通过和平模式建设海洋强国的历史环境, 是中国建设海洋强国的国际机遇。

#### (2) 海洋在中国国家发展战略中的地位日益突显

中国陆地国土的三分之二属于西部大高原区域, 生态环境脆弱, 有效国土面积较小。中国的海洋地理条件先天不利,<sup>③</sup>不能面向开阔的大洋。中国大进大出、两头在海的外向型海洋经济格局, 高度依赖海上战略通道, 中国经济的可持续发展需要“以海撑陆”和“以洋补海”。中国是濒临西北太平洋的沿海大国, 海岸线漫长, 海岛众多, 可主张的管辖海域辽阔, 海洋资源丰富。<sup>④</sup> 国家管辖海域之外, 中国的企业在太平

① “习近平在中共中央政治局第八次集体学习时强调 进一步关心海洋认识海洋经略海洋 推动海洋强国建设不断取得新成就”, 央视网, 2013年07月31日, <http://news.cntv.cn/2013/07/31/VIDE1375269362728268.shtml>。

② 习近平:“决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告”, 新华网, 2017年10月18日, [http://news.xinhuanet.com/2017-10/27/c\\_1121867529.htm](http://news.xinhuanet.com/2017-10/27/c_1121867529.htm)。

③ 邢望望:“海洋地理不利国问题之中国视角再审视”, 《太平洋学报》, 2016年第1期, 第11-19页。

④ 国家发改委、国土资源部、国家海洋局:《国家海洋事业发展“十二五”规划》, 国家海洋局网站, 2013年4月11日, [http://www.soa.gov.cn/zw/gk/fwjgywj/shxfz/201304/t20130411\\_24765.html](http://www.soa.gov.cn/zw/gk/fwjgywj/shxfz/201304/t20130411_24765.html)。

洋、印度洋获得了四块拥有专属勘探权和开发权的锰结核、富钴结壳和多金属硫化物矿区,中国已经在南北两极地区建立了长城、中山、昆仑、泰山和黄河五个科学考察站。中国的海洋资源环境条件持续向好。

### (3) 中国的综合国力快速提升

1992年,中国的海洋产业产值只有755.78亿元,海洋产业增加值占国内生产总值比重仅为1.39%。<sup>①</sup>2003年,中国海洋生产总值约1万多亿元。2010年,中国的国内生产总值首超日本,成为世界第二大经济体,其中离不开海洋的贡献。从2012年到2016年,中国海洋经济第一、第二和第三产业迅猛发展。

据推算,2020—2030年,中国的综合国力排序可能上升到世界第四或第三位。海洋综合管理能力和海洋维权执法能力逐步提升,海洋科技创新能力明显增强,参与和处理国际海洋事务的能力不断提高,海上力量日益壮大。综合国力的不断增强为海洋强国建设奠定了坚实基础,提供了有力支撑。

海洋越来越多地涉及中国的战略利益,牵动着中国的经济命脉,影响着中国的安全和社会稳定。依海富国,以海强国,加快建设海洋强国,对于全面建成小康社会,基本实现现代化,进而全面建成社会主义现代化强国具有重要意义。

## 3.2 可控风险和挑战

### (1) 海洋经济发展面临诸多挑战

海洋产业结构和空间布局不尽合理,“海岸经济”仍然是主体,产能过剩和低质化并存,海洋战略性新兴产业不稳定、比重低。海洋经济粗放式增长尚未根本转变,海洋资源与生态环境约束加剧,科学利用海洋资源、有效保护海洋生态环境的任务更加艰巨。海洋科技对海洋经济的引领与支撑能力不足,自主核心技术缺乏,保障海洋经济发展的海洋管理体制机制需要进一步改进和完善。

### (2) 海洋法律制度有待健全和完善

海洋法律制度是“以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系”的重要组成部分。20世

纪80年代以来,中国海洋法制建设已经取得了长足进步,中国特色社会主义海洋法律体系基本建立,但还存在薄弱环节,海洋法律法规还有待健全和完善。一是海洋尚未“入宪”,现行《宪法》中没有关于海洋的表述。<sup>②</sup>二是缺乏统领海洋事务的基本法。三是海洋法律法规缺乏系统性和协调性,既有“法律打架”,也有立法空白。四是“运用法律手段维护我国主权、安全、发展利益”的法治思维和国内法制储备不足。凡此种种,不利于发展海洋经济、维护海洋权益,不利于建设海洋强国,也难以有效对接相关国际公约赋予我国的权利和义务。

### (3) 维护海洋权益形势严峻

一是长期存在的岛礁主权问题。我国是世界上岛屿主权争端较多的国家之一,与多个海上邻国都存在争端,有的已经导致严峻的舆论围攻、国际司法的挑战以及域外国家潜在的军事威胁。二是复杂尖锐的海洋划界问题。我国与周边8个海上邻国均需划定海上边界。目前只与越南划定了中越北部湾长约500公里的海界。一些周边国家提交的200海里外大陆架划界案,使划界形势更加复杂。三是日趋激烈的海洋资源争夺。长期以来,中国渔民渔船屡遭有关国家的袭扰、抓扣,甚至开枪射击,造成人员伤亡和财产损失。中国在东海正常的油气开发作业不断遭到干扰,一些南海周边国家不停地掠夺南海油气资源。四是严峻的海洋安全挑战。个别域外大国加强海上军事测量和侦察的力度,强化地区同盟关系,构筑对我国的战略围堵态势。五是亟须拓展的深远海战略利益。公海、国际海底区域和南北两极是海洋强国重点关注的战略方向,是大国战略博弈的前沿。在逐鹿“公地”的战略布局中,中国仍需奋力追赶。六是国际规则的制定。国际法和国际规则是国家意志的体现,国际法制度、规则的形成是国家

<sup>①</sup> 国家海洋局:《中国海洋统计年鉴(1993年)》,中国统计出版社,1995年。

<sup>②</sup> 仪喜峰:“论海权的宪法保护——‘海洋条款’入宪及海权法律保障机制研究”,《太平洋学报》,2014年第6期,第1-10页。

间博弈的结果。中国要“积极参与国际规则制定,推动依法处理涉外经济、社会事务,增强我国在国际法律事务中的话语权和影响力”。

#### 四、结 语

人类对海洋的利用自古有之。新时代海洋对人类社会作用和价值逐步向多元化方向发展,成为人类生存与发展空间拓展的主要领域。中国是陆海兼备的发展中国家,“坚持陆海统筹,加快建设海洋强国”是贯彻新发展理念,建设现代化经济体系的要求。

以新时代中国特色社会主义的历史方位观

之,中国正处在建设海洋强国的战略机遇期,正日益走近世界舞台中央。围绕海洋强国的战略目标,需要以创新性思路和科学方法,促进中国从地区性大国向全球性大国迈进,从海洋大国向海洋强国转变。建设海洋强国,海洋战略是根本,综合国力是基础。建设海洋强国是中国特色社会主义事业的重要组成部分,是实现新时代中国特色社会主义发展战略安排不可或缺的重要一环。我们应当牢牢把握历史机遇,深刻理解建设海洋强国的丰富内涵和重大意义,实现中华民族伟大复兴的“中国梦”。

编辑 邓文科 龚 婷

## On China's Maritime Power Strategy

JIA Yu<sup>1</sup>

(1. *China Institute for Marine Affairs, Beijing 100171, China*)

**Abstract:** The maritime is of vital importance to the survival and development of the Chinese nation. The maritime issue is a strategic pivot for the development of the country. Maritime strategy determines the rise and decline of the country's marine enterprise. Since 1949, China's maritime strategy has undergone a development process from the ocean understanding with the bottom line of "survival" to the maritime policy centering on "development", and then converges at the objective of "building the maritime power of China". Such a development process is characterized by the core of "building China into a country with strong maritime power". China is now in the period of significant opportunity to implement the strategy of strengthening maritime power. China is faced with a favorable environment and foundation, but also risks and challenges. Opportunities, in general, outweigh challenges. Implementing the strategy of building China into a country with strong maritime power and promoting China's transformation from a major maritime country to a strong maritime power are an important part for realizing the strategic blueprint for the development of socialism with Chinese characteristics in the new era.

**Key words:** maritime; maritime power; strategy

国家海洋局 主管  
中国太平洋学会 主办

太平洋学报  
(1993年创刊·月刊)  
2018年1月 第26卷 第1期

PACIFIC JOURNAL  
(Monthly-Publication Since 1993)  
No.1 January 2018, Vol.26

编辑出版 《太平洋学报》编辑部  
地址 北京海淀区大慧寺路8号  
邮编 100081  
编辑部电话 010-68575728  
邮箱 taipingyangxuebao@vip.163.com

**Editor and Publisher** Pacific Journal  
**Address** 8 Dahuisi Street, Haidian District, Beijing,  
China Post Code 100081  
**Tel** 010-68575728  
**E-mail** taipingyangxuebao@vip.163.com

编辑部主任 潘 峰  
编辑 龚 婷 李 亚 邓文科 刘新平  
发行 编辑部  
出版 海洋出版社  
印刷 北京朝阳印刷厂有限责任公司  
国内总发行 北京报刊发行局

**Director** PAN Feng  
**Editor** GONG Ting LI Ya DENG Wenke LIU Xinping  
**Circulation** Editorial Department  
**Publisher** China Ocean Press  
**Printer** Beijing Chaoyang Printing Co., Ltd  
**Distributor** Beijing Bureau for Distribution of  
Newspapers and Journals  
**Domestic** All Local Post Offices in China  
**Foreign** China International Book Trading Corporation  
P.O.Box399, Beijing 100044, China

订购处 全国各地邮局  
国外总发行 中国国际图书贸易总公司  
(北京399信箱, 邮编: 100044)

刊 号: ISSN 1004-8049  
CN11-3152/K  
国内邮发代号: 82-873  
国际邮发代号: M5271

定 价: 38元  
HK\$40  
US\$40



ISSN 1004-8049



9 771004 804062

01>