

DOI: 10.14015/j.cnki.1004-8049.2024.03.002

张建:“普京总统第五任期的俄罗斯对外政策趋向”,《太平洋学报》,2024年第3期,第16-33页。

ZHANG Jian, “Russia’s Foreign Policy Trends during President Putin’s Fifth Term”, *Pacific Journal*, Vol.32, No.3, 2024, pp.16-33.

普京总统第五任期的俄罗斯 对外政策趋向

张 建¹

(1.外交学院,北京 100037)

摘要:2024年,在俄乌冲突持续的背景下,俄罗斯迎来总统大选,普京再一次以较高的支持率胜选。普京胜选的主要因素包括:中央垂直管理的加强、制度建设和网络媒体管控,经济在止跌企稳中复苏,对外政策着重维护俄罗斯大国强国地位,民意基础坚实以及反对派势弱等。在新任期内,普京面临俄乌冲突持续、周边形势的恶化、统筹国家安全与经济发展等挑战,“危机应对”与“因势利导”成为俄罗斯对外政策的主要趋向。在可预见的政策时段,俄罗斯的对外政策及其团队和人员将保持稳定发展的特征。普京将会延续务实灵活的外交风格:对美国、北约和欧洲国家采取不同态度,缓和孤立局面;面对独联体国家对外部势力的逢迎采取不同对策,力求守住防线;因势利导,加速战略“转向”,发展与亚太国家及“全球南方”国家的关系;深化与中国的全面战略协作。困境下,俄罗斯重新布局对外政策,同时对外政策手段将具有更加多元化的体现。

关键词:普京新任期;2024年俄罗斯总统大选;对外政策;俄乌冲突;中俄关系

中图分类号:D815

文献标识码:A

文章编号:1004-8049(2024)03-0016-18

2024年是“全球大选年”,众多国家和地区将进行选举,对未来国际关系和世界形势影响深远。2023年12月7日,俄罗斯联邦委员会通过决议确定总统选举于2024年3月17日举行。普京于2023年12月8日表态参选。作为大国的俄罗斯,其总统有着较大的行政权力。自世纪之交任代总统以来,普京从未离开俄罗斯权力中枢,给俄罗斯政治进程和国际地位带来了深远影响。

2024年3月15日至17日,俄罗斯举行了1991年确立总统制以来的第八次总统选举,正式参选的有四名候选人。本次是普京第五次参选,1999年12月31日到2000年5月6日,普京任代总统。回顾以往,普京之前的四次参选为:首次在2000年3月26日进行的俄罗斯总统选举中胜出并于当年5月7日开启第一任期;2004年3月14日第二次参选并连任至2008年5月7日;2008年5月7日至2012年5月7日,梅德维

收稿日期:2024-01-15;修订日期:2024-03-22。

基金项目:本文系北京市社会科学基金项目“后疫情时代的中俄关系及国际格局演变趋向”(21ZGC006)阶段性成果。

作者简介:张建(1988—),男,河北秦皇岛人,外交学院外交学与外事管理系副教授、硕士生导师,法学博士,主要研究方向:俄罗斯外交、中俄关系等。

* 作者感谢《太平洋学报》编辑部匿名审稿专家提出的建设性修改意见,文中错漏由笔者负责。

杰夫任俄罗斯总统;2008年俄罗斯进行了1993年宪法制定后的第一次修宪,总统任期由四年延长至六年,2012年3月5日普京在总统选举中再度胜出并于当年5月7日开启了为期六年的第三任期;六年后的2018年普京连任,开始第四任期。2020年俄罗斯第二次修改宪法,将现任总统的任期“清零”,为普京再次参选、执政扫清了障碍。

2024年3月21日,俄中央选举委员会对2024年俄罗斯总统选举结果做出正式确认,普京以高达87.28%的得票率胜选。回顾普京以往几次参选总统,本次得票率处于历史最高水平(见下表1)。普京将于2024年5月开始第五个总统任期。学术界对于普京治理下的俄罗斯政治及其对外政策走向给予了高度关注,相关研究可以大致为三类:一是从俄罗斯国内政治重大事件与议程解读其政治发展;^①二是对普京处理内政外交中所体现的领导人特征进行研究;^②三是结合选举等时局和情景对俄罗斯中短期的内外政策走向进行合理展望。^③总体而言,当前国内外学界围绕俄罗斯总统大选及其政策分析取得了一定成果,但在对最新动态全面掌握、长时间跟踪、深入分析以及启示方面仍然存在不足,为本文的研究提供了可能性。因此本文的研究问题是普京如何应对危机并胜选,其第五任期对外政策将呈现何种走势。在百年未有之大变局加速演进、俄乌冲突延宕的大背景下,站在俄罗斯政治发展进程的历史节点上,分析普京再次胜选缘由,梳理俄罗斯外交在困境下的多重挑战,进而探析普京第五任期对外政策的趋向,具有必要性和现实意义。

表1 普京历次参选投票率与得票率统计表

	2000年 3月26日	2004年 3月14日	2012年 3月4日	2018年 3月18日	2024年 3月17日
投票率	68.7%	64.4%	65.3%	67.5%	77.49%
得票率	52.9%	71.3%	63.6%	76.7%	87.28%

资料来源:作者根据俄罗斯《生意人报》官方网站整理制作。参见:“Результаты Выборов Президента России 2024. Главные Цифры”, Коммерсантъ, 18 марта 2024 г., <https://www.kommersant.ru/doc/6579312>

一、何以必然? 普京胜选及赢得较高支持率的原因

普京执政以来,以坚持民族振兴和重塑大国地位为己任,多措并举,国家与社会治理实现了由“乱”到“治”的转变。^④不管是在俄罗斯国内还是在国际社会,普京参选并获胜都在情理与意料之中。本次总统选举普京获得如此高的支持率,主要有以下六个方面的原因。

1.1 在总体稳定中内政布局逐渐展开

普京以“政治强人”的形象执政,虽面临西

^① 参见庞大鹏:“治理与发展:2018年俄罗斯总统大选析”,《俄罗斯学刊》,2018年第2期,第23-44页;李瑞琴:“对俄罗斯总统大选年的政治局势评析”,《世界社会主义研究》,2018年第3期,第55-63页;冯绍雷:“总统大选后的俄罗斯态势”,《俄罗斯研究》,2012年第2期,第3-9页;Rostislav F. Turovsky, “Presidential Elections in Russia: Opportunities and Limitations of Electoral Consolidation”, *Russian Politics & Law*, No.3-6, Vol.56, 2018, pp. 262-292; Белоконев С.Ю., Левина Е.В., “Актуальные Вопросы Определения Индикаторов Доверия Граждан к Власти”, *Власть*, № 1, 2022, С.65-72.

^② 参见刘凌旗:“国家治理视域中的‘普京主义’”,《太平洋学报》,2014年第8期,第12-19页;赵鸣文著:《普京大外交:面向21世纪的俄罗斯对外战略(1999—2017)》,人民出版社,2018年版;左凤荣著:《重振俄罗斯——普京的对外战略与外交政策》,商务印书馆,2008年版;米军、王昊:“俄罗斯地缘政治思想与普京地缘政治观的转变”,《国外社会科学》,2022年第3期,第141-154页;Daniel Treisman, “Putin’s Popularity since 2010: Why Did Support for the Kremlin Plunge, then Stabilize?” *Post-Soviet Affairs*, No. 5, Vol.30, 2014, pp.370-388; Kenneth Wilson, “Is Vladimir Putin a Strong Leader?” *Post-Soviet Affairs*, No.1, Vol.37, 2021, pp.80-97; Миллер А.И., “Выступления Президента В.В. Путина по Историческим Вопросам в 2019 - 2022 гг.: Анализ Мотивов и Адресатов”, *Политическая Наука*, № 2, 2023, С.46-64.

^③ 参见左凤荣:“普京开始第四任期与俄罗斯面临的挑战”,《当代世界》,2018年第4期,第38-41页;柳丰华:“普京总统第四任期内外交政策走向”,《国际问题研究》,2018年第4期,第68-82页;张建:“普京第四届总统任期的俄罗斯外交趋向”,《和平与发展》,2018年第2期,第58-72页;Michael Rywkin, “Russian Foreign Policy at the Outset of Putin’s Third Term”, *American Foreign Policy Interests*, No. 5, Vol. 34, 2012, pp. 232-237; Телин К.О., “Кризис как Потребность: Встроенные Парадоксы Российского Официального Дискурса”, *Политическая Наука*, № 3, 2022, С.232-255; Обичкина Е.О., “Объяснение России: Взгляд из Несостоявшегося Будущего”, *Современная Европа*, № 3, 2022, С.185-198.

^④ 左凤荣著:《重振俄罗斯——普京的对外战略与外交政策》,商务印书馆,2008年版,第56页。

方全面制裁和国内偶发事件,俄罗斯内政仍然保持总体稳定的状态。从国家治理角度,普京不再盲目学习西方式“民主道路”,而是逐步探索符合俄罗斯国情的政治制度与现代化道路。

(1) 强化垂直领导体制,做大统俄党,牢固掌控中央和地方大权

俄罗斯的历史结构把其国家—社会的生活中央集权化。^① 俄罗斯的民族性格与历史传统都认为强有力的领导人可以更好地解决国家面临的问题,使国家走向强大。^② 普京时期与叶利钦时期国内政治最大的区别就是俄罗斯中央与地方的关系。叶利钦将权力下放到地方而得到地方的支持和拥护,权力的分散衍生出彼时俄罗斯社会的种种问题。普京上台后注意到“联邦权力分散”的现象并认为有“建立总统垂直结构的必要”。^③ 普京倡导并建立了中央垂直领导体制:经济上,加强税收改革与财政监管,运用转移支付制度强化中央对地方财政的控制;政治上,通过增设联邦大区调整整合联邦主体的治理层次与结构、改变国家权力机构组成、强化政党对地方议会的参与、改变地方官员的产生方式并实施轮换制等措施掌握地方人事任免,降低一些地区的离心倾向。2012年,俄罗斯开始实施州长直选制度。2016年开始实施州长定期考核轮换制。2022年,考虑到俄乌冲突形势,俄罗斯暂停地方州长轮换。2023年9月,在地区选举后,普京与新任州长举行视频会议。俄罗斯政治技术中心副主任罗斯季斯拉夫·图罗夫斯基(Ростислав Туровский)认为,这样的会议体现了权力垂直领导,是中央对地方工作的指导,克里姆林宫对州长队伍的建立发挥关键作用。^④ 从整体看,地方权力进一步收回中央,普京领导的权力体系和管理方式得以巩固。作为在任总统,普京能够有效调动和利用现有行政资源。

政党是当代国家政治生活中基本的、重要的力量。政党通过不同途径发挥影响。统一俄罗斯党(简称统俄党)自2001年成立以来,在俄罗斯的政治生活中占据着大党的重要地位。^⑤ 2012年,普京曾以统俄党总统候选人身份胜选。

在2021年的第八届国家杜马选举中,五个政党得以进入国家杜马,统俄党以赢得450个席位中的324个席位的优势大幅领先,保住了“宪法多数”地位。2022年俄乌冲突爆发后,统俄党在地方议会的优势地位决定着地方行政官员的参选资格及选情:2022年9月12日,俄罗斯中央选举委员会公布了在俄联邦的82个地区展开的地方选举结果,统俄党获得的席位数占据多数;2023年9月10日,俄罗斯联邦主体行政长官选举结束,此次选举首次在顿涅茨克、卢甘斯克、扎波罗热和赫尔松四个“新地区”举行,统俄党得票率遥遥领先。^⑥ 在俄罗斯国家杜马和地方选举中,统俄党拥有绝对优势,形成支持普京的稳定力量,在立法、法律修改、决议等方面协助普京,为普京执政提供了重要支柱。

(2) 加强法制建设与制度修订为胜选提供制度保障

一方面,修改宪法为普京参选并连任创造了条件。宪法是一个国家的根本大法,自1993年俄罗斯宪法出台以来,2008年首次修订,至2020年前1993年版宪法的主体框架和各项条款无实质改变。2020年,俄罗斯对1993年版宪法进行了较大幅度修订。俄罗斯中央选举委员会公布了对宪法修正案的全民投票结果,支持

① [俄]尼古拉·别尔嘉耶夫著,汪剑钊译:《俄罗斯的命运》,译林出版社,2011年版,第63页。

② Giacomo Chiozza, Dragomir Stoyanov, “The Myth of the Strong Leader in Russian Public Opinion”, *Problems of Post-Communism*, No.6, Vol.65, 2018, pp.419-433.

③ “Послание Президента Российской Федерации от 08.07.2000 г.”, Президент России, 8 июля 2000 г., <http://kremlin.ru/acts/bank/22401/page/1>.

④ Елена Мухаметшина, “Владимир Путин Дал Наставления Избранным в Начале Сентября Губернаторам”, *Ведомости*, 29 сентября 2023 г., <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2023/09/29/997802-putin-dal-nastavleniya-izbrannim-gubernatoram>.

⑤ Устюжанинов И.Д., “Роль Партии «Единая Россия» в Региональной Политике в 2000 - 2007 Годах”, *Вопросы Политологии*, № 1, 2021, С.154-161.

⑥ “«Единая Россия» Получила 74.86% Голосов на Выборах в Херсонскую Думу”, *Известия*, 10 сентября 2023, <https://iz.ru/1571817/2023-09-10/edinaia-rossia-poluchila-7486-golosov-na-vyborakh-v-khersonskuiu-dumu>.

修改宪法的公民比例为77.92%。^①新宪法文本从形式到实质都带有鲜明的“普京印记”,国家权力构架逐渐改变。^②改革内容中最引人关注的是修改总统任期限制:俄罗斯公民只可任两届总统,且不能交替担任总统和总理职位,该文本之前的任期不算在内。^③“任期清零”的规定赋予普京再次参选总统的权利。

另一方面,完善相关的法规、制度修订。2021年12月,俄立法机构通过了《俄罗斯联邦主体公共权力组织一般原则法》,“联邦中央—联邦主体—地方自治”三位一体的垂直权力体系以法律形式确立,^④普京的治理观念得以更好地落实。2023年11月14日,普京签署总统选举法修正案,处于战时状态的俄联邦主体仍可进行选举投票,俄罗斯驻外外交机构负责人有权决定投票开始和结束时间,对选举中的媒体工作、摄影、录像、个人数据保护、宣传材料的制作也做出了详尽说明和规定。^⑤

(3)对网络与媒体的有效管控为胜选提供宣传保障

网络与传媒是现代世界信息传递的重要渠道,俄罗斯信息产业发展迅速。2023年9月30日,俄罗斯副总理德米特里·切尔内申科在俄罗斯互联网日提到:“2023年,俄罗斯成为欧洲互联网用户最多的国家,每天近1亿人使用互联网,到2024年底,90%的俄罗斯家庭都将用上宽带互联网”。^⑥根据调研数据,社交媒体、电子邮件、电影、视频、新闻是排名靠前的俄罗斯民众关注的网络服务。

媒体如果被政府认定为“外国代理人”,政府将对其资金来源进行限制,该媒体在向民众发任何信息都需要提及自身的“外国代理人”身份并严格遵守俄罗斯法律法规。^⑦在普京第四任期内,俄罗斯政府继续加强对网络和媒体的引导、控制与监管。新闻媒体、社交软件、网络传媒中外资的比重逐步下降,政府或有政府背景的掌控力度增加。^⑧对于政府无法控制的网络传媒大公司,政府也试图引导其资本构成多元化,防止一家独大的情况发生,如被称为“俄罗斯谷歌”的搜索引擎公司(Yandex)有着多元

资本构成。^⑨2023年4月,俄罗斯国家杜马通过“俄罗斯主权互联网法”草案,该法于2023年11月开始实施,该法规定供应商必须遵守法律要求,所有流量都通过控制手段过滤。^⑩对互联网审查和控制的态度体现了俄罗斯政府对保证国家安全和主权利益的重视。在大选前后,俄罗斯主流新闻媒体的网站,如俄新社、消息报都设置了专门的总体大选栏目和报道量,地铁也对大选投票等信息进行播报,普京和其他参选人的理念得以迅速传播,在优化舆论环境的同时也提高了关注度与投票率。

(4)对偶发危机的有力处置显示了普京的控局能力和果决的处事风格

瓦格纳集团是一个多次助力俄罗斯对外行动的私人军事服务组织。该组织领导人普里戈任发动的“武装叛乱”导致俄罗斯在2023年6月24日到25日经历了“叛乱”“围剿”“调停”“平息”等阶段,内部形势高度紧张。在这次危

① “Большинство Россиян Проголосовали за Внесение Поправок к Конституции”, Коммерсантъ, 2 июля 2020 г., <https://www.kommersant.ru/doc/4399334>.

② Павел Аптекарь, “Какие Возможности Открывает Конституционная Реформа для Будущего Путина”, Ведомости, 29 сентября 2023 г., <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2020/01/15/820695-vozmozhnosti>.

③ “Новый Текст Конституции РФ с Поправками 2020”, Государственная Дума, 3 июля. 2020 г., <http://duma.gov.ru/news/48953/>.

④ 庞大鹏、高文博:“论俄罗斯的政权安全”,《俄罗斯研究》,2023年第4期,第100-126页。

⑤ “В Закон о Выборах Президента Внесены Изменения”, Президент России, 14 ноября 2023 г., <http://www.kremlin.ru/acts/news/72731>.

⑥ “Чернышенко Поздравил Россиян с Днем Интернета”, ТАСС, 30 сентября 2023 г., <https://tass.ru/ekonomika/18881869>.

⑦ “Об Информации, Информационных Технологиях и о защите Информации, Федеральный Закон от 25.11.2017 г. № 327-ФЗ”, Президент России, 25 ноября 2017 г., <http://www.kremlin.ru/acts/bank/42487>.

⑧ “Закон о Контроле за Деятельностью Лиц, Находящихся Под Иностранным Влиянием”, Президент России, 14 июля 2022 г., <http://www.kremlin.ru/acts/news/68891>.

⑨ Carolina Vendil Pallin, “Internet Control through Ownership: the Case of Russia”, *Post - Soviet Affairs*, No. 1, Vol. 33, 2017, pp.16-33.

⑩ “Суверенная Сеть”, Ведомости, 25 апреля 2023г., https://www.vedomosti.ru/imports substitution/state_regulation/articles/2023/04/25/972408-cuverennaya-set.

机中,普京及时发声,瓦格纳集团停止在俄行动后,他感谢瓦格纳集团里做出正确决定的士兵和指挥官,他们作为爱国者可以继续为俄罗斯服务,与国防部或其他强力部门签署合同;也可以回家或者去白俄罗斯。^① 这场危机虽然在白俄罗斯总统卢卡申科的调停下得以平息,但俄罗斯内部政治稳定与平衡被打破,是俄罗斯内部资源分配的矛盾爆发。本次危机的应对显示了普京较好把控局面稳定的能力和果决的处事风格。

1.2 经济在止跌企稳中展现韧性

俄乌冲突爆发后,俄罗斯面临的国际环境进一步恶化,然而俄罗斯经济在西方全面制裁下并未出现巨幅下滑。2022年俄罗斯国内生产总值(GDP)下降2.1%,2023年俄罗斯全年经济增幅为3.6%,实现了止跌企稳并展现了一定韧性。^②

俄经济增长的主要因素有以下几个方面。第一,能源出口转向。2023年俄罗斯石油天然气收入同比下降23.9%,占据财政收入的三成左右。但俄通过“欧佩克+”协议框架内协调、对中东支点国家打入“楔子”等措施,全球能源价格并未大幅下跌,能源出口转向中国、土耳其、印度等亚洲国家,并支持在土耳其建立能源枢纽,积极布局新的能源出口格局。第二,着力加快经济结构调整。西方的施压加速了俄罗斯进口替代进程,俄罗斯加工制造业发展迅速。普京表示,俄罗斯经济结构发生了明显变化,加工业份额上升至苏联解体后的最高水平,占GDP的43%。俄媒体指出,俄罗斯不应再被称为“原材料经济体”。^③ 第三,在粮食产量与出口方面,近两年粮食连续丰收。2022年俄粮食总产量1.57亿吨,2023年1.46亿吨,分列史上排名前两位。截至2023年12月17日,谷物和粮食加工产品出口量超过7990万吨,比2022年同期(5050万吨)增长58%。俄罗斯是小麦第一出口国,主要出口到中东、非洲和亚洲国家。^④ 第四,外贸呈现复苏态势。2022年俄罗斯进口额一度急剧下降,2023年外贸呈现复苏态势,拉动了国内消费

市场。其中,中俄货物贸易额2023年达到2401亿美元,比上年增长26.3%。^⑤ 本币在两国结算中超九成,俄金融系统保持稳定。同时,2023年,俄罗斯外债由460亿美元降至320亿美元,全年失业率在3%左右,均在较低水平。^⑥ 经济形势的总体稳定成为普京积攒政绩的物质基础。

1.3 对外政策捍卫大国地位、维护国家利益

文明传承、帝国记忆和在欧洲历史中的独特作用使俄罗斯始终将自身定位为大国、强国。普京顺应了俄罗斯民众要做大国强国的追求与意愿,采用务实主义对外政策,强力维护国家利益。面对俄乌冲突,普京的应对之策为其增加了政治资本。

首先,在理论和战略设计层面,在普京第四任期内,俄罗斯出台了2021年新版《俄罗斯联邦国家安全战略》和2023年新版《俄罗斯对外政策构想》。这两份文本被界定为战略规划文件,对俄罗斯未来一段时间的对外战略与具体政策都发挥着指导作用,系统阐述了俄罗斯的国家利益、对外政策的基本原则和战略目标等,在思考俄罗斯国际地位的同时回答了对外

① “Путин: Бойцы ‘Вагнера’ Могут Подписать Контракт с Минобороны или Уйти”, Российской Газеты, 26 июня 2023 г., <https://rg.ru/2023/06/26/putin-bojcy-vagnera-mogut-popisat-kontrakt-s-minoborony-ili-ujti.html>.

② “Социально - Экономическое Положение России 2023 Год”, Федеральная Служба Государственной Статистики, 7 февраля 2024 г., <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-12-2023.pdf>.

③ Ольга Самофалова, “Десять Достижений Российской Экономики в 2023 Году”, Взгляд, 30 декабря 2023 г., <https://vz.ru/economy/2023/12/30/1244918.html>.

④ “Итоги 2023: Экспорт Зерна, Государственный Мониторинг Качества, Борьба с Недостоверным Декларированием”, Федеральная Служба по Ветеринарному и Фитосанитарному Надзору, 26 декабря 2023 г., <https://fsvps.gov.ru/news/itogi-2023-jeksport-zerna-gosudarstvennyj-monitoring-kachestva-borba-s-nedostovernym-deklarirovaniem/>.

⑤ “2023年12月进出口商品主要国别(地区)总值表(美元)”,海关总署,2024年1月12日, <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/zfxgk/2799825/302274/302275/5624373/index.html>.

⑥ “Итоги Года с Владимиром Путиным”, Президент России, 14 декабря 2023 г., <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72994>.

政策中“我们是谁”“我们不是谁”“谁对俄罗斯比较重要”等问题。同时,俄罗斯加强对境外人文利益保护力度。2022年9月5日出台的《俄罗斯境外人文政策构想》是俄罗斯对外政策“维护自身价值观”“确保国家长期利益”的重要组成部分。

其次,在外交实践方面,围绕应对俄乌冲突主线,力争打破美西方全面围堵制裁。从20世纪90年代末开始,北约东扩进程加速,以美国武装力量为后盾的区域不断扩大,^①俄罗斯安全威胁增大。对此,2021年12月17日俄罗斯外交部公布了与美国和北约的安全保证条约草案,试图与西方就欧洲安全框架谈判,但遭到拒绝。^②2022年2月24日,普京宣布在顿巴斯地区开展“特别军事行动”,冲突持续已两年多并且未出现停火迹象。俄罗斯受到西方全面制裁,成为受制裁次数最多的国家。普京反对北约东扩,将乌东四州通过公投纳入本土,占据战场主动权。同时,为保国家安全,俄重建2010年被解散改组的莫斯科军区和列宁格勒军区。应对俄乌冲突显示了俄罗斯国家层面对长期军事斗争的支持,也有维系大国地位的深层次考量。

最后,对冲压力、积极主动开展外交行动。与西方关系“跌至谷底”的同时,以打造“非西方世界”为重点,积极发展与亚洲国家的关系,注重发展与非洲国家关系。团结“全球南方”,转向“东方”的谋篇布局,增加在中东的影响力,为俄缓解外部压力,开拓新市场,增强回旋余地。

从普京第四任期发布的战略文件和对外行为实践来看,俄罗斯对外部的威胁感知度明显提升,而斯拉夫民族的特点之一即为:越是遇到外来威胁和压力,内部越是抱团,并对强有力的领导人抱有期待。通过普京的对外政策,策应国家安全发展战略,显示了俄罗斯抗压韧性和娴熟的外交手法。

1.4 民意基础牢固

强调爱国主义、民众满意度和支持率高及党派拥戴为普京奠定了牢固的民意基础。

(1) 激发民众爱国热情和民族自豪感。普京一贯以加强爱国主义教育为核心重塑民族复兴价值理念,其思想得到了各阶层、多党派的广泛支持和拥护。爱国主义在当代俄罗斯呈现着传统基因和时代特征相结合的兼容。^③2019年12月,普京在年度记者会上强调爱国主义的重要性,认为其对加强俄罗斯国家内部根基具有重要作用。俄乌冲突爆发后,普京更加注重加强爱国主义,激发民众爱国热情。根据2022年《保护和加强俄罗斯传统精神和道德价值观的国家政策基本原则》,爱国主义与集体主义被界定为与西方不同的俄罗斯传统价值观。2023年12月,普京签署法案,将传统价值观纳入教育系统,教师须培养学生爱国主义意识。^④根据一项专家调查,俄罗斯社会团结意识增强,92%的俄罗斯人为国家发展感到骄傲。^⑤越来越多的俄罗斯人认为国家正在朝着正确的方向发展,截至2023年12月,这一数字达到69%。^⑥普京执政已有二十多年,在其主导的爱国主义教育下的一代年轻人已经成长起来并逐渐成为政治参与者,爱国主义逐渐成为加强俄罗斯社会凝聚力、使社会团结的“国家思想”。

(2) 民众满意度和支持率高。普京长年蝉联俄罗斯国内政治人物排序第一位,其中高水平工业企业家、商业管理者、大城市居民对普京

① [俄]普里马科夫著、李成滋译:《没有俄罗斯世界会怎样?》,中央编译出版社,2016年版,第119页。

② “О Российских Проектах Документов по Обеспечению Правовых Гарантий Безопасности со Стороны США и НАТО”, Министерство Иностранных Дел Российской Федерации, 17 декабря 2021 г., https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1790809/.

③ 雷蕾著:《当代俄罗斯爱国主义教育研究》,商务印书馆,2021年版,第15页。

④ “Традиционные Российские Нравственные Ценности Официально Закреплены в Системе Образования”, ТАСС, 25 декабря 2023 г., <https://tass.ru/obschestvo/19626453>.

⑤ “Пять Главных Трендов Российской Политики в 2023 Году”, Взгляд, 26 декабря 2023 г., <https://vz.ru/politics/2023/12/26/1246186.html>.

⑥ “Одобрение Институтов, Дела в Стране, Доверие Политикам: Декабрь 2023 Года”, Левада - Центр, 21 декабря 2023 г., <https://www.levada.ru/2023/12/21/odobrenie-institutov-dela-v-strane-doverie-politikam-dekabr-2023-goda/>.

的支持尤为明显。普京一直注重民生问题,在历次与民众“连线”中都涉及提高公民待遇、改善医疗条件、加强基础设施建设等问题。2023年11月28日,普京签署一项法律,将2024年俄罗斯最低工资提高18.5%至19 242卢布,同步上调的还有俄多项社会补助指标。^① 这些做法都获得了民众认可。在俄乌冲突持续的情况下,民众高度关心是否会有第二波动员。截至2023年12月13日,国防部签署服役合同的公民有48.6万人,其中“特别军事行动”地区人员24.4万人。普京在年度记者连线上就上述问题表示,“目前兵源充足,不会有第二波动员”。^② 普京于2024年1月4日签署了外国人通过签订兵役合同获得俄罗斯国籍的系列法令,这一做法缓和了俄罗斯家庭的压力。随着“特别军事行动”在俄罗斯媒体议程中“常态化”,俄罗斯2023年总体焦虑指数比2022年减少45%。^③ 2024年1月的民调数据显示,俄乌冲突之后,俄国内民众对普京信任度和支持率维持在80%上下。^④ 2024年2月的民调数据来看,2022年3月关注乌克兰局势的民众占64%,2024年1月这一数据降为54%。当被问到“您是否支持俄罗斯武装力量在乌克兰的行动?”时,给予肯定性回答的民众占比为77%。^⑤ (见下表2)

表2 民调“您是否支持俄罗斯武装力量在乌克兰的行动?”

	2022年 2月	2022年 8月	2023年 2月	2023年 8月	2024年 1月
支持	68%	76%	77%	70%	77%
不支持	23%	17%	17%	21%	16%
无法回答	9%	7%	6%	10%	8%

注:民调分别于2023年12月14日至20日和2024年1月25日至31日在137个居民点、50个俄罗斯联邦主体进行,样本数分别为1 606人和1 621人。百分比总和偶尔可能约等于100%。

资料来源:作者根据俄罗斯民调机构列瓦达官方网站数据整理制作。

(3) 党派拥戴

统俄党、公正俄罗斯党、全俄人民阵线都在普京宣布参选后明确表态支持。在获得主要党派、群体全力支持的同时,普京仍注重加强与较大政党的联系,统俄党也强化同建设性反对派政党的同盟关系。即便如此,普京在2024年总统选举中仍脱离党派,坚持以独立候选人身份参选,力争塑造全民领袖的形象定位。

1.5 反对派无法构成实质性挑战

自从普京将主要寡头势力连续清除后,大规模成体系的反对派在俄罗斯已经不存在。普京在接受采访时公开表态认为:“任何国家在过去、现在和将来都存在对现政权持不同意见的人,非系统的反对派为国家生活做出了巨大的积极贡献,批评政府非常必要,但更应该提出积极的计划。”^⑥ 普京对俄罗斯的联邦制度、政党制度、议会制度和选举制度在运行机制上采取了相互关联、完整一体的举措,设置重重约束,以保证政权安全。^⑦

俄罗斯注意防范外部势力利用反对派干涉俄内政。2020年12月30日,俄罗斯公布了由普京签署的“外国代理人”修订法案,被视为外国代理人的组织或个人无法参加俄选举或游

^① “Путин Подписал Закон о Повышении МРОТ”, РИА Новости, 27 ноября 2023 г., <https://ria.ru/20231127/mrot-1912219919.html>.

^② “Итоги Года с Владимиром Путиным”, Президент России, 14 декабря 2023 г., <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72994>.

^③ “Специальное Стало Рутинным”, Коммерсантъ, 20 декабря 2023 г., <https://www.kommersant.ru/doc/6412262>.

^④ “Доверие Политикам”, ВЦИОМ, 14 января 2024 г., <https://wciom.ru/ratings/doverie-politikam/>.

^⑤ “Конфликт с Украиной: Оценки Конца 2023 – Начала 2024”, Левада-Центр, 6 февраля 2024 г., <https://www.levada.ru/2024/02/06/konflikt-s-ukrainoj-otsenki-kontsa-2023-nachala-2024-goda/>.

^⑥ “Путин: Несистемная Оппозиция Нужна, Потому Что Улучшает Жизнь в Стране”, ТАСС, 3 марта 2020 г., <https://tass.ru/politika/7885349>.

^⑦ 庞大鹏著:《俄罗斯的发展道路:国内政治与国际社会》,社会科学文献出版社,2020年版,第63页。

行。^①阿列克谢·纳瓦利内是俄罗斯知名的反对派人物,曾组织多次集会抗议活动,试图参加2018年总统大选,但最终未能获批。2020年8月,纳瓦利内在飞往莫斯科的航班中,突然出现“中毒症状”,在一个德国组织的帮助下他以“默克尔的客人”的名义到德国就医并在德国医院确诊中毒。纳瓦利内回俄罗斯后再次被逮捕拘禁。2021年1月23日,俄罗斯近70个城镇出现要求释放纳瓦利内的示威游行,而在此次示威游行前一天美国驻俄罗斯大使馆在官方网站“准确”掌握并发布示威路线图,俄罗斯外交部认为这是美国干涉其内政的行为并提出外交抗议进行回击。^②2023年8月4日,纳瓦利内因7项罪名被俄罗斯法院判处19年徒刑。2024年2月16日,纳瓦利内在狱中死亡。^③西方对纳瓦利内之死高度关注并加以炒作。为确保2024年总统大选顺利进行,俄相关部门组织专门研讨会探讨外部干预的潜在风险、消除外来恶意破坏和选举机制中缺陷的措施。^④2024年2月6日,俄罗斯外交部通过外交渠道就拉脱维亚、立陶宛和爱沙尼亚给俄罗斯大选制造困难的做法进行交涉。^⑤俄外交部发言人对西方通过社交网络对本国选举施压影响、破坏俄国内局势提出警告。这些体现了俄政府对选举中可能出现的突发事件和舆情的提前研判。

其他候选人不管在治理理念还是竞选基础方面都存在很大缺陷。本次选举提名阶段共有11人参与,最终4人获得候选人资格。除普京外,还有其他三位俄中央选举委员会通过的总统候选人出现在选票上:自由民主党主席列昂尼德·斯卢茨基(Леонид Слуцкий)、俄罗斯联邦共产党党员尼古拉·哈里托诺夫(Николай Харитонов)和俄罗斯新人党党员弗拉季斯拉夫·达万科夫(Владислав Даванков)。这三个人作为在俄罗斯杜马有席位的党派代表,提名后直接参与本次总统大选,最终得票率分别为3.20%、4.31%和3.85%。^⑥提名参选人和候选人有的负面新闻缠身,有的观念极端,有的资历尚浅、从政经验不足;同时他们之间理念相左,利益不同,诉求不一,意见不合,难以构成对普京

的挑战。

二、危机与变数:普京面临的外交问题与多重挑战

虽然普京以较高的得票率赢得了总统大选,但俄罗斯仍然面临俄乌冲突带来的系列挑战。

2.1 俄乌冲突持续的挑战

乌克兰是欧亚棋盘上的地缘政治支轴国家。^⑦俄罗斯与乌克兰有着深厚的种族、历史、文化关联。在苏联解体后两国各自的民族国家构建中,两国的矛盾与问题在2013年底以乌克兰危机的形式集中爆发,后续克里米亚入俄事件使两国关系走向决裂。普京试图推动独联体国家一体化进程而恢复在欧亚地区的传统影响力,乌克兰则试图加入北约和欧盟。乌克兰危机的发生迫使俄罗斯外交发生了方针性改变,由此引发俄罗斯与西方关系走向破裂。2019年,乌克兰修改宪法,加入欧盟和北约被定为国家基本方针。美欧等西方国家、七国集团和北约对乌克兰给予支持,加剧了地缘对立与阵营

^① “Путин Подписал Закон о Признании Физлиц Иностранцами”, Лента.Ру, 30 декабря 2020 г., <https://lenta.ru/news/2020/12/30/inagent/>.

^② “О Вмешательстве Посольства США во Внутренние Дела России”, Министерство Иностранных Дел Российской Федерации, 23 января 2021 г., https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1414458/.

^③ “Алексей Навальный Умер в Колонии”, ТАСС, 16 февраля 2024 г., <https://tass.ru/politika/20006209>.

^④ “Без Лишнего Шоу”, Коммерсантъ, 20 ноября 2023 г., <https://www.kommersant.ru/doc/6349610>.

^⑤ “Комментарий Официального Представителя МИД России М. В. Захаровой в Связи с Вызовом в МИД России Временных Поверенных в Делах Латвии, Литвы и Эстонии”, Министерство Иностранных Дел Российской Федерации, 6 февраля 2024 г., https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1929817/.

^⑥ “ЦИК Назвал Итоговый Результат Путина на Выборах Президента России”, Взгляд, 21 марта 2024 г., <https://vz.ru/news/2024/3/21/1259228.html>.

^⑦ [美]布热津斯基著,中国国际问题研究所译:《大棋局:美国的首要地位及其地缘战略》,上海人民出版社,2007年版,第39页。

分化。

2022年2月俄乌冲突爆发后,一方面,西方国家俄罗斯进行全面的制裁。美俄经济关系虽然不密切,但美国制裁手段出现不断创新、灵活多变的特点,包括没收俄罗斯在美资产、将俄罗斯银行剔除出国际资金清算系统(SWIFT)、有针对性的制裁俄罗斯关键个人和实体等,一些制裁已经突破了原有底线。^①2023年以来,除了驱逐外交官,美国对俄次级制裁范围逐渐增加,“长臂管辖”内容不断扩展,俄罗斯的能源、

技术、国防、建筑、加工业等众多行业均被美国制裁。2024年2月23日,针对俄乌冲突持续两周年,俄反对派人士纳瓦利内死亡,拜登宣布对俄罗斯增加500多项新制裁。欧盟方面,自2022年2月至2024年2月,欧盟对俄连续实施了13轮制裁(见下表3)。2024年1月29日,欧盟理事会宣布将对俄罗斯的经济制裁再延长6个月至2024年7月31日。制裁涉及面辐射到俄罗斯国内外经济联系的方方面面。

表3 欧盟对俄实施的13轮一揽子经济制裁情况

频次	时间	内容与范围
第1轮	2022年2月23日	针对351名俄罗斯国家杜马成员和27名个人定向制裁;限制与顿涅茨克州和卢甘斯克州非政府控制区的经济关系;限制俄罗斯进入欧盟的资本、金融市场和服务
第2轮	2022年2月25日	冻结普京和拉夫罗夫的资产;对俄国家安全委员会和部分杜马成员采取限制措施;涵盖金融、能源、运输和技术部门,以及签证政策领域的进一步制裁
第3轮	2022年2月28日	禁止与俄罗斯中央银行进行交易;提供5亿欧元的一揽子支持乌克兰装备和物资的计划;禁止俄罗斯航空公司飞越欧盟领空、进入欧盟机场;对26名个人和1个实体的新制裁
	2022年3月2日	7家俄罗斯银行被SWIFT系统禁止交易;禁止与俄罗斯直接投资基金相关项目的参与或合作;禁止向俄罗斯境内的任何自然人、法人或实体出售、供应、转让或出口欧元纸币
	2022年3月2日	暂停“今日俄罗斯”和“俄罗斯卫星网”在欧盟的宣传活动
第4轮	2022年3月15日	禁止与俄相关国有企业的所有交易;禁止向任何俄罗斯个人或实体提供信用评级服务;禁止对俄罗斯能源领域的新投资;限制钢铁、奢侈品交易;制裁15名个人和9个实体
第5轮	2022年4月8日	禁止从俄罗斯进口煤炭和其他固体化石燃料;禁止所有俄罗斯船只进入欧盟港口;禁止俄罗斯和白俄罗斯道路运输运营商进入欧盟;禁止俄罗斯木材、水泥、海鲜和白酒等其他商品的进口;禁止向俄罗斯出口喷气燃料和其他商品;银行业务限制;对217名个人和18个实体的制裁
第6轮	2022年5月30-31日	限制从俄罗斯向欧盟成员国交付的原油和石油产品
	2022年6月3日	除个别例外,禁止从俄罗斯进口原油和精炼石油产品;针对3家俄罗斯银行和一家白俄罗斯银行的SWIFT禁令;暂停3家俄罗斯国有媒体在欧盟的宣传活动;对65名个人和18个实体的制裁
第7轮	2022年7月21日	禁止购买、进口或转让俄罗斯原产的黄金,包括珠宝;加强对军民两用物品的出口管制;加强网络端口的访问限制与锁定;将公共采购、航空、司法等领域的现有措施清晰化;对54名个人和10个实体的制裁

^① 陶士贵:“大国博弈下美国对俄金融制裁新突破与俄反制创新:例证及启示”,《太平洋学报》,2023年第9期,第39-49页。

续表

频次	时间	内容与范围
第8轮	2022年10月6日	对俄罗斯对第三国石油的海上运输设置价格上限;对可能有助于俄罗斯军事和技术提升的限制性物品清单的补充;对与俄罗斯贸易和服务的额外限制;对30名个人和7个实体的制裁
第9轮	2022年12月16日	禁止无人机发动机出口;禁止两用货物和技术出口;禁止对俄采矿业的投资;禁止与俄罗斯区域开发银行的交易;禁止俄罗斯提供广告、市场调查和民意调查服务;吊销四家俄罗斯媒体的广播许可证;对141名个人和49个实体的制裁
第10轮	2023年2月25日	禁止关键技术和工业产品出口;禁止沥青和合成橡胶进口;禁止向俄罗斯提供储气能力;欧盟出口军民两用商品和技术时禁止过境俄罗斯;吊销今日俄罗斯阿拉伯语频道和俄罗斯卫星网阿拉伯语的广播许可证;限制俄罗斯籍人在欧盟关键基础设施和实体的管理机构任职的可能性;确保资产冻结禁令的有效性;对87名个人和34个实体的制裁
第11轮	2023年6月23日	加强与第三国的双边和多边合作,防止规避制裁;禁止货物和技术经由俄罗斯过境;收紧出口限制;对71名个人和33个实体的制裁
第12轮	2023年12月18日	禁止从俄罗斯直接或间接进口、购买或转让钻石,包括珠宝;“无俄罗斯条款”(适用于欧盟出口商的新条款,禁止向俄罗斯再出口、某些再出口商品在俄罗斯禁用);加强与第三国的双边和多边合作,以阻止规避制裁;加强对军民两用商品和技术的出口限制;执行石油价格上限;进一步限制进口对俄罗斯产生重大收入的商品,例如生铁、铜线和铝线、箔管和管材;禁止从俄进口液化丙烷
第13轮	2024年2月23日	对106名个人和88个实体的制裁;进一步限制无人机和有助于俄罗斯提高工业能力的货物出口

资料来源:作者根据欧盟理事会官方网站整理制作,参见:“Timeline – EU Restrictive Measures against Russia over Ukraine”, The Council of the EU and the European Council, <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/sanctions/restrictive-measures-against-russia-over-ukraine/history-restrictive-measures-against-russia-over-ukraine/>, 访问时间:2024年3月12日。

另一方面,西方国家加强对乌克兰的援助。2021年11月10日,美国和乌克兰签署新版《美国—乌克兰战略合作伙伴宪章》,确认加强战略合作伙伴关系。俄乌冲突爆发后,美国向乌克兰提供了前所未有的大规模军事、政治支持和人道主义援助。2022年5月9日,拜登签署了《2022年乌克兰民主防御租借法案》。据此,美国可大幅增加对乌克兰的军事和经济援助,武器可更快到达乌克兰,联邦政府可没收在美的俄罗斯资产后变现,将所得资金用于对乌克兰的援助。^① 2023年2月20日,在俄乌冲突持续一周年之际,拜登访问乌克兰,展示了美国对欧洲安全的重视和乌克兰的支持。2023年12月22日,拜登签署2024财年国防授权法案,该法案修订了“乌克兰安全援助倡议”(USAI)并将其延长至2027年,根据该新版倡议,原有的援

助方式得到扩展:拜登政府可从制造商手中购买武器交付乌克兰,而非仅从国防部库存中提取武器给乌克兰。^② 截至2023年12月27日,在拜登总统任期内,美国向乌克兰提供的军事援助总额超过449亿美元,其中自俄乌冲突以来

① “Biden Signs Lend-Lease Act to Supply More Security Assistance to Ukraine”, The U.S. Department of Defense, May 9, 2022, <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/3025302/biden-signs-lend-lease-act-to-supply-more-security-assistance-to-ukraine/>.

② “Statement from President Joe Biden on H.R. 2670, National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2024”, The White House, December 27, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/12/22/statement-from-president-joe-biden-on-h-r-2670-national-defense-authorization-act-for-fiscal-year-2024/>; “Fiscal Year 2024 National Defense Authorization Act 2024 Executive Summary”, The United States Senate Committee on Armed Services, June 2023, https://www.armed-services.senate.gov/imo/media/doc/fy2024_ndaa_executive_summary.pdf.

的军事援助总额超过 442 亿美元,包括防空、军火、地面装置、飞机和无人机系统、反装甲和小型武器、海军装备等。^① 欧盟紧随美国,2013 年乌克兰危机后,帮助和支持乌克兰全面改革成为欧盟的优先事项之一。^② 据德国基尔世界经济研究所 2023 年 12 月发布的相关数据统计,自 2022 年 1 月 24 日至 2023 年 10 月 31 日,欧盟机构累计承诺援助总额 770.2 亿欧元,其中承诺财政援助 748.8 亿美元、人道主义援助 21.4 亿欧元。在欧盟国家中,德国累计承诺援助总额最高,为 209.6 亿美元,包括承诺军事援助 171.3 亿美元、财政援助 14.1 亿美元、人道主义援助 24.2 亿美元。^③ 2024 年 2 月 1 日,欧洲理事会主席米歇尔在欧盟特别峰会后表示,欧盟已达成协议,2024—2027 年将向乌克兰提供最高 500 亿欧元的援助,其中 330 亿欧元为贷款,170 亿欧元为不偿还支持的形式。^④ 在未来相当一段时间里,美西方的制裁围堵将持续,随着援乌武器越来越先进,冲突更难缓和。

俄乌冲突持续使得俄乌两国几代人难解民族血仇,与国家命运和两国执政精英层命运息息相关。同时,西方制裁严重恶化了俄罗斯面对的国际环境,在国际体系中俄罗斯进一步被边缘化。应对俄乌冲突带来的内外变数仍是普京任内最大的外部挑战。

2.2 西方对俄周边国家诱拉加剧

西方对俄周边国家的诱拉、渗透包括三个方面:意识形态渗透,北约东扩,美国与欧盟的施惠。近几年后两者表现的尤为明显。

首先,冷战结束后,北约于 1999 年逐步东扩,2013 年乌克兰危机和 2022 年俄乌冲突后俄罗斯周边形势不断恶化、地缘政治紧张加剧。北约不仅对乌克兰进行了大量援助,积极向北约国家出售、部署“反导系统”,还拉拢其他国家加入北约。黑山和北马其顿分别于 2017 年和 2020 年加入北约。2022 年,北约出台《北约 2022 战略概念》,俄罗斯被界定为“最严重而直接的威胁”。^⑤ 俄乌冲突后,俄罗斯联邦安全会议副主席梅德韦杰夫表态说,与俄罗斯作战的

并不是乌克兰,而是北约军队。^⑥ 2023 年 4 月,芬兰成为北约第 31 个正式成员国,北约与俄罗斯在波罗的海的对峙范围大幅增加。2024 年 3 月 7 日,瑞典正式加入北约,成为北约的第 32 个成员国。^⑦ 2024 年 1 月,为了震慑俄罗斯,北约开启冷战以来最大规模的军事演习,历时四个月,9 万名军人参加,航母、战斗机、无人机以及战车均参与军演。北约首度提出军演是为了应对“俄罗斯进攻”,显示了北约对俄的敌视态度。

其次,美国与中亚对话合作机制升级。2015 年 11 月,美国与中亚五国(哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦)外长会议在乌兹别克斯坦举行,会后发布了中亚五国与美国之间伙伴关系和合作联合声明,美国与中亚五国部长级定期政治对话新机制“C5+1”正式建立。该机制经历了初创期、发展缓慢期与调整转型期,在美国介入中亚事务、遏制域外国家过程中的重要性不断提升。^⑧ 2023 年 9 月 19 日,拜登与中亚五国领导人在纽约举行会谈,拜登称将加强中亚国家的主权、韧性和繁荣,并承诺在边境安全、反恐等问题上继

① “Fact Sheet on U.S. Security Assistance to Ukraine”, The U. S. Department of Defense, December 27, 2023, <https://media.defense.gov/2023/Dec/27/2003366049/-1/-1/1/UKRAINE-FACT-SHEET-27-DEC.PDF>.

② 毕洪业著:《俄罗斯外交战略与对外关系》,时事出版社,2021 年版,第 218 页。

③ “Ukraine Support Tracker Data”, Kiel Institute for the World Economy, December 7, 2023, <https://www.ifw-kiel.de/publications/ukraine-support-tracker-data-20758/>.

④ “European Council Conclusions”, The Council of the EU and the European Council, February 1, 2024, <https://www.consilium.europa.eu/media/69874/20240201-special-euco-conclusions-en.pdf>.

⑤ “NATO 2022 Strategic Concept”, NATO, March 3, 2023, https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_210907.htm.

⑥ “Россия Воеет не с Украинским Режимом, а с Армией НАТО, Заявил Медведев”, РИА Новости, 24 марта 2023 г., <https://ria.ru/20230324/medvedev-1860259498.html>.

⑦ “Sweden Officially Joins NATO”, NATO, March 7, 2024, https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_223446.htm.

⑧ 杨双梅:“美国与中亚五国‘C5+1’合作机制的发展与演变”,《国际论坛》,2020 年第 5 期,第 59-75 页。

续合作。^①由此,“C5+1”对话机制从部长级被提升到元首层级,体现了美国对中亚的战略筹划。

最后,部分周边国家对俄离心趋势增强。第一,中亚国家对俄态度有所转变。在2022年10月俄罗斯—中亚峰会上,塔吉克斯坦总统拉赫蒙向普京当面表达了俄罗斯对中亚国家缺乏尊重的不满。2023年11月举行的集安组织峰会上,哈萨克斯坦总统托卡耶夫展现了与俄罗斯不一致的观点:不应夸大外部威胁。第二,从外高加索地区来看,因“纳卡冲突”等因素阿塞拜疆、亚美尼亚与俄罗斯关系复杂多变。近年,亚美尼亚对俄离心趋势增强:2023年9月,已经连续两年拒绝参加集安组织军演的亚美尼亚与美国举行“雄鹰伙伴2023”联合军演;2024年2月,亚美尼亚宣布暂停参与集安组织,体现出亚美尼亚对外政策的转变。第三,俄乌冲突引发域内国家的安全焦虑与战略转向。俄乌冲突爆发后,摩尔多瓦正式申请加入欧盟并已成为欧盟候选国。2023年10月11日,摩尔多瓦总统桑杜将俄罗斯称为“最危险和持续的威胁来源”。^②为加入欧盟,摩尔多瓦政府采取更多跟进欧盟的反俄行动。2023年11月24日,摩尔多瓦政府废除与俄罗斯情报部门合作条约,加入欧盟有关针对俄罗斯个人和实体实施制裁的决定。2023年12月,欧洲理事会正式启动摩尔多瓦加入欧盟的谈判。

西方对俄周边国家的诱拉引发域内国家战略选择方向变化及一系列挑战。俄罗斯面临更为复杂艰巨的周边环境,危机四伏,地区安全风险系数上升,需要投入更多的精力和更有吸引力的合作方案。

2.3 平衡统筹安全危机与经济发展构成内部最严峻挑战

应对安全危机与经济发展是大国治理不可逾越的主题。

首先,恶劣的国际环境将使俄罗斯在国际经济体系中边缘化。虽然俄罗斯内部经济发展体现了一定“韧性”,但欧洲更换供应链、持续的西方制裁可能导致俄罗斯能源收入持续下降、

跨境转账问题增多、流入资金减少、对外贸易失衡、货币贬值等问题,俄罗斯可能进一步被排除出国际金融市场和销售领域,可支撑经济高速发展的动力不足。根据俄罗斯央行2023年11月7日发布的经济状况预测,2024、2025和2026年俄罗斯GDP增幅将分别为0.5%—1.5%、1%—2%和1.5%—2.5%。^③未来几年,世界经济平均增速将保持在3%,这预示在世界经济体系中俄罗斯的地位将继续下降。^④

其次,物价上涨、降通胀压力持续,民众在经济生活领域的“体感度”下降。俄乌冲突以来,俄罗斯物价上涨趋势明显,主要大城市食品、蔬菜、水果、肉蛋类出现供应紧张的情况增加。2023年12月,蛋类价格上涨18.17%,^⑤服装类商品价格上涨25%。^⑥根据俄罗斯社会舆论基金会2023年11月发布的调研数据,60%的俄罗斯民众感受到了商品和服务价格上涨过快。^⑦消费者物价指数维持高位。俄罗斯中央银行将2023年的通胀预测上调至7.0%—7.5%的上限,为了降低通胀,2023年12月15日,俄

① “Readout of President Biden’s Meeting with the C5+1 Leaders at UNGA”, The White House, September 19, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/09/19/readout-of-president-bidens-meeting-with-the-c51-leaders-at-unga/>.

② “Санду Впервые Назвала Россию Самой Большой Угрозой Нацбезопасности Молдавии”, РИА Новости, 11 октября 2023 г., <https://ria.ru/20231011/ugroza-1902099271.html>.

③ “Устойчивое Расширение Спроса Продолжается”, Банк России, 7 ноября 2023 г., https://cbr.ru/about_br/publ/ddkp/longread_4_44/.

④ 冯玉军:“战争延宕下的俄罗斯时局”,载复旦大学国际问题研究院编:《复旦国际战略报告2023》,2024年1月,第27页, <https://iis.fudan.edu.cn/0f/97/c7011a659351/page.htm>。

⑤ “Годовая Инфляция в России в Декабре 2023 Года Составила 7.42%”, Ведомости, 12 января 2024, <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2024/01/12/1014867-godovaya-inflyatsiya-v-rossii>.

⑥ “Цены на Верхнюю Одежду в России Выросли Более чем на 25%”, Известия, 12 октября 2023 г., <https://iz.ru/1587828/2023-10-12/teeny-na-verkhniuiu-odezhdv-v-rossii-vyrosli-boleem-chem-na-25>.

⑦ “Более 60% Россиян Ощутили Быстрый Рост Цен — Опрос”, Независимая Газета, 3 ноября 2023 г., <https://www.ng.ru/news/780474.html>.

罗斯央行决定将基准利率提高 100 个基点,从 15% 提升至 16%, 希望通过提高利率将 2024 年通胀率降至 4.0%—4.5%。^① 尽管政府施加了多种改善措施,但民众“体感度”仍旧需要得到关切。

再次,劳动力不足对经济增长的制约。2023 年,俄罗斯失业率全年维持在 3% 左右的水平。但正如俄罗斯央行行长埃莉维拉·纳比乌林娜(Эльвира Набиуллина)说,俄罗斯经济严重缺乏劳动力。三分之二的企业抱怨员工短缺,40%至 60%的企业希望大幅增加员工,但招不到员工,熟练工人和工程师极其短缺,IT 行业的失业率为“负数”。制造业用工缺口为 66 万人,农业部门用工缺口达 20 万人,在医疗卫生和教育领域也存在严重用工缺口。劳动力不足与俄罗斯长期的人口结构相关,也与俄乌冲突相关。2021 年,俄罗斯人口减少近 70 万;2022 年,俄罗斯人口减少 55.5 万人。根据俄罗斯统计局的数据,2023 年到 2030 年俄罗斯人口将减少 320 万人,人口减少至 2012 年来的最低水平,到 2046 年人口将减少 768 万人,降至 1.387 亿人口。^② 自 2022 年春季以来,约有 30 万至 100 万人离开了俄罗斯,军事动员使得 30 万成年男性劳动力脱离经济生产领域。^③ 这对经济增长、消费拉动、投资信心等有着重大影响。

最后,内外压力下产业发展的失衡。普京曾多次强调加大对地区发展基础设施的重视,未来十年,俄罗斯将更加重视基础设施体系的建设。^④ 基础设施体系的发展可以加速经济社会运行效率。然而,解决经济发展需要良好的外部环境,当下,部分俄罗斯城市偶有无人机袭击、军舰在冲突中被炸,俄罗斯威胁感知度明显提升,对军事工业重视度提升。俄乌冲突爆发后,大公司在内的破产企业数量在增加,相当一部分劳动力被调配到军工生产领域,俄军工业生产水平上升,导弹和坦克产量都高于冲突前水平。2023 年 11 月 27 日,普京批准俄罗斯 2024 年财政预算草案,其中国防拨款为 10.8 万亿卢布,占约 39%,与 2023 年相比上涨了 70%。^⑤ 西方持续援助乌克兰和俄罗斯国防开

支的增加意味着更多新技术与装备加速走向战场。但国防产业对经济和民生的拉动是不可持续的,产业失衡将更加影响民众生活水平的提高以及安全与发展的统筹。

三、因势利导:俄罗斯对外政策的趋向

普京继续执政意味着俄罗斯在执政团队和政策连贯性方面保持稳定和可预测。在危机四伏和变数频增的背景下,普京在对外政策方面会继续以维护俄罗斯国家利益为上,展现出因势利导、积极谋划和务实机动的特点。

3.1 对冲危机,全力突破美西方围堵制裁

目前,在西方对乌克兰强力支持和对俄全面围堵制裁背景下,和平谈判的信号和可能性还未出现。根据 2024 年 2 月发布的民调显示,66%的民众认为俄罗斯为这场“特别军事行动”付出了高昂的代价,虽有 52%的民众认为应该开始和平谈判,但 45%的民众认为俄乌冲突要再持续一年以上,23%的民众认为要再持续半

① “Банк России Принял Решение Повысить Ключевую Ставку на 100 б. п., до 16.00% Годовых”, Банк России, 15 декабря 2023 г., <https://cbr.ru/press/keyp/>.

② “Росстат: к 2030 Году Численность Населения РФ Сократится на 3.2 Млн Человек”, Коммерсантъ, 11 октября 2023 г., <https://www.kommersant.ru/doc/6267907>; “Росстат Спрогнозировал Сокращение Населения России до 138.7 Млн Человек к 2046 Году”, Ведомости, 20 октября 2023 г., <https://www.vedomosti.ru/society/news/2023/10/20/1001774-rosstat-sprognoziroval-sokraschenie-naseleniya>.

③ “Владислав Гринкевич, Невозможное Возможно: как Экономике России Удалось Перейти от Падения к Росту и Что Будет Дальше”, Профиль, 11 ноября 2023 г., <https://profile.ru/economy/nevozmozhnoe-vozmozno-kak-ekonomike-rossii-udalos-perejti-ot-padeniya-k-rostu-i-cto-budet-dalshe-1414977/>.

④ “Путин Заявил, Что в Перспективе Будут Строиться ВСМ до Луганска и Донецка”, Российская Газета, 15 декабря 2023 г., <https://rg.ru/2023/12/15/putin-zaiavil-cto-v-perspektive-budut-stroitsia-vsm-do-luganska-i-donecka.html>.

⑤ “Власти РФ Потратят на Оборону и Безопасность 39% Бюджета в 2024 году”, Известия, 13 ноября 2023 г., <https://iz.ru/1604265/2023-11-13/vlasti-potratiat-na-oboronu-i-bezopasnost-39-biudzheta-v-2024-godu>.

年到一年。^①虽然俄罗斯经济有所复苏,但制裁仍然在多方面限制俄罗斯的发展。在新任期内,普京会将不断强化综合运用政治、经济、军事、安全、外交等手段和能力以应对西方日益升级的对乌军事援助以及对俄无差别封锁制裁作为外交首要方向。

首先,俄罗斯在俄乌冲突中将持续展现意志和韧性。当前,俄罗斯已经认识到,随着乌克兰“反攻”失利,俄罗斯战场优势增加,并随着时间演进和地区突发状况增加,美国主导的联盟内部团结度和意志在削弱,分歧与裂痕在增加。一方面,西方国家已在不断争论对俄制裁的效力不足、效果不佳问题;^②另一方面美国国内、欧洲各国和欧盟内部对是否要持续援助乌克兰产生了较大争议。拜登政府向国会提交的乌克兰援助法案在美国国内争议颇多。^③2024年2月1日,欧盟特别峰会期间,欧盟内部农业从业者举行大规模抗议,他们认为对乌援助对欧盟国家自身农业造成了严重伤害。西方对乌克兰支持的减弱“鼓励”了俄罗斯决策者,俄罗斯在国内报道上增加了“有效”应对西方制裁的分析。^④同时俄罗斯国防投入不断增加,2024年国防开支占GDP的6%,远超国家在国防支出占到GDP份额在2%—4%之间的通常水平,展现了俄罗斯面对外部压力的韧性和斗争意志。

其次,在对美国及北约的态度上,俄罗斯将针锋相对、扭抱缠斗、全面反制。在2023年3月31日发布的新版《俄罗斯对外政策构想》中,俄罗斯将自身定位为对“维护全球力量平衡”起独特作用的国家,首次明确将美国界定为“西方反俄行动的策划者、组织者和执行者”“俄罗斯国家安全挑战的源头”。^⑤普京在2024年2月29日国情咨文中表示,“美国破坏国际安全体系,威胁俄罗斯利益,没有一个强大的俄罗斯,就不可能有稳定的世界秩序”。^⑥这体现了俄罗斯对美国在国际秩序中主导地位的不满。在俄罗斯发展对外关系的优先次序上,美国的排序大幅下降至倒数第二位,仅优先于南极地区的重要性,俄美关系进入以“混合战”为特征的长期对抗期。同时,在俄罗斯看来,如美国放弃对俄

“不友好”政策,在战略均势与平衡方面,俄美仍会展开一定程度的对话。北约东扩进程加剧了北约与俄罗斯的“安全困境”与“信任危机”。^⑦美国在北约国家部署“反导系统”导致地区军备竞争和安全风险上升。^⑧对此,俄罗斯采取了对抗性对策。一是直接对抗,俄罗斯将北约视为美国领导下的“对抗性工具”。近年来为了应对北约,俄罗斯与白俄罗斯多次进行大规模军事演习并将核武器部署在白俄罗斯境内。在芬兰成为北约正式成员国后,北约的直接影响力可以抵达俄罗斯西北核心安全区域,作为直接回应俄罗斯已宣布在西部战略方向增加军事部署。普京在2024年国情咨文中提到,当前俄罗斯战略核力量处于完全战备状态。二是通过发展“俄白联盟国家一体化”,加强与上海合作组织、独联体集体安全条约组织等合作,间接性增强防御能力,提高在地区事务的影响力。

再次,对欧洲各国,俄罗斯一直将其与美国区别对待,根据其对俄立场态度,或施以行动、敲打震慑,或打拉结合、留有余地,或增强交往、

^① “Конфликт с Украиной: Оценки Конца 2023 – Начала 2024”, Левада-Центр, 6 февраля 2024 г., <https://www.levada.ru/2024/02/06/konflikt-s-ukrainoj-otsenki-kontsa-2023-nachala-2024-goda/>.

^② Christine Abely, “Amid the Ukraine War, Are Sanctions against Russia Working?” Los Angeles Times, December 14, 2023, <https://www.latimes.com/opinion/story/2023-12-14/war-ukraine-russia-economy-sanctions>.

^③ “Законопроект о Помощи Украине не Прошел Процедурное Голосование в Сенате США”, ТАСС, 6 декабря 2023 г., <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/19474395>.

^④ “Какие Меры Принимала Россия в Ответ на Западные Санкции”, ТАСС, 8 августа 2023 г., <https://tass.ru/info/18468437>.

^⑤ “Указ об Утверждении Концепции Внешней Политики Российской Федерации”, Президент России, 31 марта 2023 г., <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70811>.

^⑥ “Послание Президента Федеральному Собранию”, Президент России, 29 февраля 2024 г., <http://kremlin.ru/events/president/news/73585>.

^⑦ Семибратов Е. В., “Отношения РФ и НАТО в Контексте Проблемы Обеспечения Европейской Безопасности в 1991–2021 гг.”, М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2022, С.175.

^⑧ Криволапов О.О., “Влияние Региональной ПИРО НАТО на Европейскую Безопасность”, *Современная Европа*, № 3, 2022, С.132–144.

施加恩惠。区别对待美国和欧洲、分化美国的联盟体系,是俄罗斯外交的传统。欧盟是俄罗斯最重要的出口市场、高技术产品进口来源地以及投资来源地。^① 2023年12月,普京在俄罗斯国防部部务委员会扩大会议上指出,美国通过一系列策略使得俄罗斯与欧洲关系紧张;大肆宣扬“俄罗斯威胁”是美国担心失去在欧洲主导地位的表现;俄罗斯没有意图进攻这些北约国家;许多欧洲人开始意识到美国出于一己私利利用欧洲,欧洲的“转变”已经开始。^② 匈牙利、斯洛伐克已都表态反对援助乌克兰、停止对俄制裁。^③ 在2023年版《俄罗斯对外政策构想》中首次将“美英盎格鲁—撒克逊国家”单独列出与其他欧洲国家区别开来。防备“盎格鲁—撒克逊国家”敌对行为、鼓励欧洲国家“摆脱依附”实现“战略自主”并准备与欧洲接触是俄罗斯对欧政策的趋向之一。

3.2 正视现实,力求守住独联体防线

在2023年版《俄罗斯对外政策构想》中,独联体及近邻国家仍是位列俄罗斯对外政策首位的发展方向。普京将会继续把维护独联体“势力范围”和“战略缓冲区”作为外交重点。面对美西方对独联体国家日益增强的诱拉渗透,着力加强与独联体国家交往,强化双方经济、能源、军事安全等领域合作,全力维系欧亚经济联盟和独联体集体安全条约组织(下称集安组织)的生存和发展。在普京第四任期,个别独联体国家内部出现不稳定因素,俄罗斯和集安组织发挥了危机应对的作用,该作用在欧亚地区将继续发挥。2023年10月,普京访问吉尔吉斯斯坦,双方签署建立联合地区防空系统协议,进一步强化双边军事安全合作。11月,普京访问哈萨克斯坦并与其签署了未来关系发展的系列重要协议,包括能源、物流、核能等,哈萨克斯坦领导人称之为“历史性访问”。11月22日,普京表示俄罗斯已经向塔吉克斯坦交付了8个发射器的S-300防空导弹系统,以帮助集安组织国家建立联合区域防空系统。^④ 2024年1月29日,俄罗斯和白俄罗斯两国领导人签署了旨在进一

步发展联盟国家一体化的法令(2024—2026年)。俄白两国在工业、农业、物流、能源等领域的全面互动将进一步加强,同时两国还将在科技、基础设施和文艺方面进行合作,共同纪念《建立联盟国家》条约签署25周年。^⑤

可以预见,在新任期内,普京将会继续增加与独联体国家的互动。对于独联体出现的离心倾向,俄罗斯将会通过惩戒与安抚两手并用加强应对,敦促独联体成员国加强集体安全。对于亚美尼亚与阿塞拜疆的矛盾,俄方将加强调停,从中获益;对于不断“西倾”的摩尔多瓦,俄已经多次放出狠话并将强化对德左地区的控制;对于中亚国家对俄乌冲突的不支持态度,俄将继续隐忍不发并加以笼络,力求维护地区领导地位。

3.3 因势利导,加速“转向”的战略步伐

20世纪90年代,俄罗斯国内曾出现过“向东转”的呼吁,但当时“大西洋主义”比“欧亚主义”更占上峰。在普京前两任期(2000—2008年),由于国际能源价格高企且与西方贸易关联,“向东转”也并未实现。2012年开启的普京第三任期再次呼吁“转向东方”,但真正“转向东方”发生在2014年“克里米亚事件”后,由国际形势的变化而致。2022年俄乌冲突后,美国联合欧盟、北约、七国集团对俄采取外交孤立、经济脱钩、贸易断链、民意割裂政策,促使俄越来越清醒地认识到,美西方“遏俄弱俄”立场短期之内不会改变,俄罗斯经济发展倚重西方、贸易

① 柳丰华:“抗西联东——俄乌冲突时期普京政府的对外政策”,《俄罗斯学刊》,2023年第4期,第37—53页。

② “Путин: США Специально Втянули Россию и Европу в Конфликт на Украине”, Взгляд, 19 декабря 2023 г., <https://vz.ru/news/2023/12/19/1245118.html>.

③ “Венгрия не Поддержит Новые Санкции ЕС Против Российской Энергетики”, Известия, 5 февраля 2024 г., <https://iz.ru/1645361/2024-02-05/vengriia-ne-podderzhit-novye-sankcii-es-protiv-rossiiskoi-energetiki>.

④ “Россия Поставила Восемь Установок ЗРК С-300 в Таджикистан, Заявил Путин”, РИА Новости, 22 ноября 2023 г., <https://ria.ru/20231122/tadzhikistan-1911045983.html>.

⑤ “Путин и Лукашенко Подписали План Развития Союзного Государства до 2026 Года”, РИА Новости, 29 января 2024 г., <https://ria.ru/20240129/dekret-1924196592.html>.

以欧洲为中心的时代已经结束。拉夫罗夫认为,2024年俄罗斯在生产供应、产业链、金融、银行和物流链将进一步降低对西方的依赖性,“转向东方”成为俄罗斯国家发展的新引擎。^① 根据2023年版《俄罗斯对外政策构想》,俄罗斯致力于构建多极世界,在东方拥有众多“友好国家”和合作伙伴。俄罗斯“转向东方”也有着深刻的民意基础,根据调研数据,67%的俄罗斯人支持“转向”并优先发展与东方国家的关系。^② 甚至有研究人员开始讨论将俄罗斯首都迁至符拉迪沃斯托克能促进俄罗斯在亚太地区的影响力。^③

首先,俄将加大交通运输走廊建设。2023年,俄罗斯对亚洲出口额增长5.6%,达到3066亿美元,进口额增长29.2%,达到1875亿美元。普京表示将加快经济转型,将俄罗斯打造成“具有全球竞争力的运输服务市场”。^④ 俄罗斯将完善北极和太平洋地区的基础设施,尤其是铁路与海上运输走廊。

其次,从国家来看,在亚太地区,俄罗斯将优先发展同中国、印度、朝鲜以及东盟等国家合作。“中国与印度”在《俄罗斯对外政策构想》中优先性排名靠前。印度采购大量俄罗斯原油,加工成石油制品后销往欧洲等地。2023年以来,俄罗斯与朝鲜高层交往呈现增加趋向,军事技术和安全合作特色明显。在中东地区,伊朗、土耳其、沙特阿拉伯、阿联酋和卡塔尔等国均为俄罗斯的合作伙伴。俄罗斯在中东地区的外交往往有“声东击西”的导向。2023年12月,在中东热点事件频发、俄乌冲突胶着之际,普京“闪电式”出访沙特和阿联酋,分别与两国领导人就巴以冲突、石油政策进行商讨,凸显摆脱外交孤立与运筹能源格局的考量。当前,俄罗斯和土耳其正就合作建设天然气枢纽展开密切合作。

再次,俄罗斯正在拓展外交活动范围,与非洲、拉美地区国家关系,加强与“全球南方”合作对接。2023年7月,第二届“俄罗斯—非洲”峰会举办,普京承诺为非洲提供粮食援助,鼓励非洲在世界政治中发挥更多作用。2023年,俄罗斯对非出口增长42.9%,达到212亿美元,进口

增长8.6%,达到34亿美元。^⑤

最后,推动亚太经合组织、金砖国家、上海合作组织等国际组织发挥作用,致力于推进大欧亚伙伴关系从构想向现实转变,继续打造“非西方世界”。金砖国家扩容本身表明了美西方主导的规范性权力势弱,“全球南方”话语权的地位提升,该机制的政治经济影响力增强,世界多极化趋势更加凸显。俄罗斯重视这一有利外部因素,加强对“全球南方”的力量与资源投入,积极寻找在非洲、拉丁美洲、中东的出口市场等。俄罗斯高度重视2024年担任金砖国家轮值主席国的身份,已策划大约200场相关活动,以赢得外交主动性。

3.4 结伴不结盟,全面深化与中国战略协作

普京高度重视与中国关系的发展,其执政期间,对华政策重要性不断提升,中俄关系取得了全方位的发展。中俄关系的特质是成熟、稳定、坚韧,具有强大内生动力和独立价值,不受外部因素干扰。双方始终秉持世代友好、合作共赢的理念,坚持不结盟、不对抗、不针对第三国原则,推动两国关系沿着正确方向发展。^⑥ 中俄关系顺利发展主要体现在:第一,元首外交引领。普京总统对华友好,与习近平主席建立了紧密的友谊和相互信任的工作关系,2013年至2023年十年里,习近平主席与普京总统先后42

① “Лавров Назвал Избавление от Зависимости в Экономике от Запада Задачей на 2024 Год”, Известия, 18 января 2024 г., <https://iz.ru/1636117/2024-01-18/lavrov-nazval-izbavlenie-ot-zavisimosti-v-ekonomike-ot-zapada-zadachei-na-2024-god>.

② “На Восток без Восторга”, Коммерсантъ, 6 сентября 2023 г., <https://www.kommersant.ru/doc/6198424>.

③ Копяев Е.Н., “К Вопросу о Переносе Столицы России во Владивосток”, ВЛАСТЬ, № 1, 2023, С.23-29.

④ “Путин Анонсировал Десятилетие Большой Стройки в России”, ТАСС, 15 декабря 2023г., <https://tass.ru/politika/19549451>.

⑤ “Сальдо Внешней Торговли России Сократилось в 2023 Году в 2.4 Раза”, ТАСС, 12 февраля 2024 г., <https://tass.ru/ekonomika/19960477>.

⑥ 《习近平外交思想学习问答》,学习出版社、人民出版社,2023年版,第167页。

次会晤。^① 在两国元首的战略引领下,2019年中俄关系提升至中俄新时代全面战略协作伙伴关系。普京连任有利于中俄关系持续健康稳定发展,有利于落实2023年两国元首签署的《中俄关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》和《关于2030年前中俄经济合作重点方向发展规划的联合声明》。第二,双边务实合作不断发展。2023年,中俄经贸合作已突破2000亿美元贸易额大关并持续高质量发展。中俄两国民意基础牢固,80%俄民众认为中国是友好、亲近的国家。两国将着力加强能源、基础设施、金融物流等领域合作,扩展军事军技合作,将联合研发、跨境电商、数字经济、绿色低碳、生物医药等新兴产业作为新的合作增长点。2024—2025年是“中俄文化年”,2024年1月普京已指示俄政府组建俄中文化年筹备委员会,扩大教育、文化、卫生、旅游合作。^② 第三,多边协调积极推进。十年来,俄罗斯各界对“一带一路”认知逐渐深化,认为“一带一路”已经覆盖欧亚大陆并将是决定欧亚地区空间一体化进程的主要经济因素。^③ 中俄将加强“一带一路”倡议与欧亚经济联盟对接共建,在上海合作组织、金砖国家机制等其他相关多边平台中协调配合。2024年是中俄建交75周年,在两国元首战略引领下,各层级、各领域交往将持续得到加强。

四、结 语

2024年2月29日,普京发表了2024年度国情咨文,阐述了未来六年俄罗斯的主要任务并提出“俄罗斯已经证明能应对任何挑战”。普京再次赢得总统选举,开始第五个总统任期,俄罗斯“普京时代”将持续。普京将继续探索与西方不同而有自身特点的发展道路,保持国家稳定、经济发展是其面临的内部最大挑战。正如俄罗斯前高官弗拉季斯拉夫·苏尔科夫所言,“俄罗斯将在普京和普京主义引领下走非西方发展道路”。

在百年未有之大变局加速演进的背景下,地缘政治与大国博弈交织进行,俄罗斯与西方

国家及北约以对抗为主要形式的博弈仍将持续。值得警惕的是,西方国家趁机试图将北约机制扩展到亚太地区,“北约亚太化”将为全球稳定带来更大的风险;同时,多方博弈导致地区热点问题发生频率、烈度上升,危机与机遇并存。俄罗斯外交擅长借助热点问题和“乱局”谋求多层次利益妥协与交换,积极在对外政策领域布局谋划,从而达到“声东击西”的目的。纵观俄罗斯历史,每每面对内外挑战,俄罗斯外交将展现出比面对优势地位更顺势而为的务实特点。当前,俄罗斯内外政策呈现出保守主义倾向,国家发展虽然进入“转向东方”的实质性阶段,但文化上的巨大差异仍会产生影响,东西方身份认同问题仍会让俄罗斯产生“东西方混血儿”的地缘孤独和心理阵痛。^④

俄罗斯在外交上经验丰富,很多战略性的问题以策略的方式进行,很多策略性的行动又具有很强的战略性;换句话说,俄罗斯经常是战略问题策略化,策略行动战略化。^⑤ 减轻外交孤立、打开对外关系的新局面、谋求外部对其“大国地位”的认可仍是俄罗斯的诉求。为此,对外政策手段的强硬与妥协将具有更加多元化的体现,值得进一步观察与解读。

责任编辑 邓文科 马宇宁

^① “习近平同俄罗斯总统普京会谈”,人民网,2023年10月18日, <http://m.people.cn/n4/2023/1018/c190-20803865.html>。

^② “Распоряжение Президента Российской Федерации от 03.01.2024 г.”, Президент России, 3 января 2024 г., <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50216>。

^③ [俄]亚历山大·卢金、崔珩:“俄罗斯的亚洲观与‘转向东方’政策——访谈亚历山大·卢金教授”,《俄罗斯研究》,2023年第5期,第3-20页。

^④ “Владислав Сурков Пообещал России «Геополитическое Одиночество»”, Коммерсантъ, 19 апреля 2018 г., <https://www.kommersant.ru/doc/3598740>。

^⑤ 邢广程:“如何判断和认识中俄关系”,《俄罗斯研究》,2024年第1期,第37-49页。

Russia's Foreign Policy Trends during President Putin's Fifth Term

ZHANG Jian¹

(1. *China Foreign Affairs University, Beijing 100037, China*)

Abstract: In 2024, against the backdrop of the ongoing Russia-Ukraine conflict, Russia held its presidential election, and Vladimir Putin once again emerged victorious with high approval ratings. The main factors of contributing to Putin's victory consist of that amid overall stability, the Russian government strengthens central vertical management, institutional development, and control over online media, the economy has been showing signs of recovery after a period of stabilization, Russia maintains its status as a major and powerful country in foreign policy, a solid popular base, and a weak opposition. In his new term, Putin faces the challenges posed by the Russia-Ukraine conflict, deteriorating regional conditions, and the need to balance national security with economic development. Crisis management and adapting to the situation have become the main themes of Russia's current foreign policy. In the foreseeable policy period, Russia's foreign policy will maintain stability and development in terms of teams and personnel. Putin will continue his pragmatic and flexible approach by adopting different attitudes towards the United States, NATO, and European countries to ease the isolation situation, employing different strategies in response to external influences on the Commonwealth of Independent States (CIS) countries to safeguard Russia's interests, strategically shifting its focus towards the East, accelerating the development of relations with Asia-Pacific countries and the Global South and placing emphasis on deepening comprehensive strategic cooperation with China. Russia's identity and foreign policy in times of adversity will have diverse and noteworthy manifestations.

Key words: Putin's new term; Russian 2024 presidential election; foreign policy; Russia-Ukraine conflict; China-Russia relations